



Conselho das
Finanças
Públicas

O SNS em 2025

Situação presente
e reflexões para o Futuro

29 JUNHO 2026

NOVA NOVA SCHOOL OF
BUSINESS & ECONOMICS
Campus de Carcavelos



Conselho das
Finanças
Públicas

O SNS em 2025

Situação presente
e reflexões para o Futuro

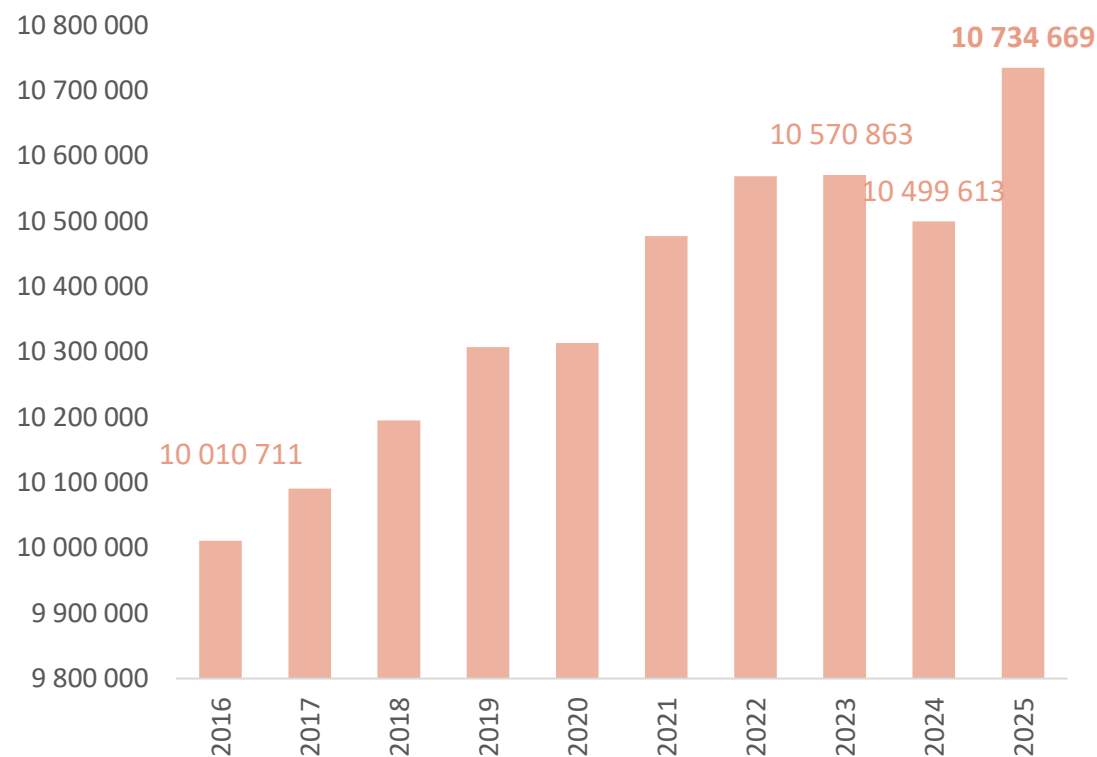
Evolução do Desempenho do SNS em 2025

Atividade Assistencial

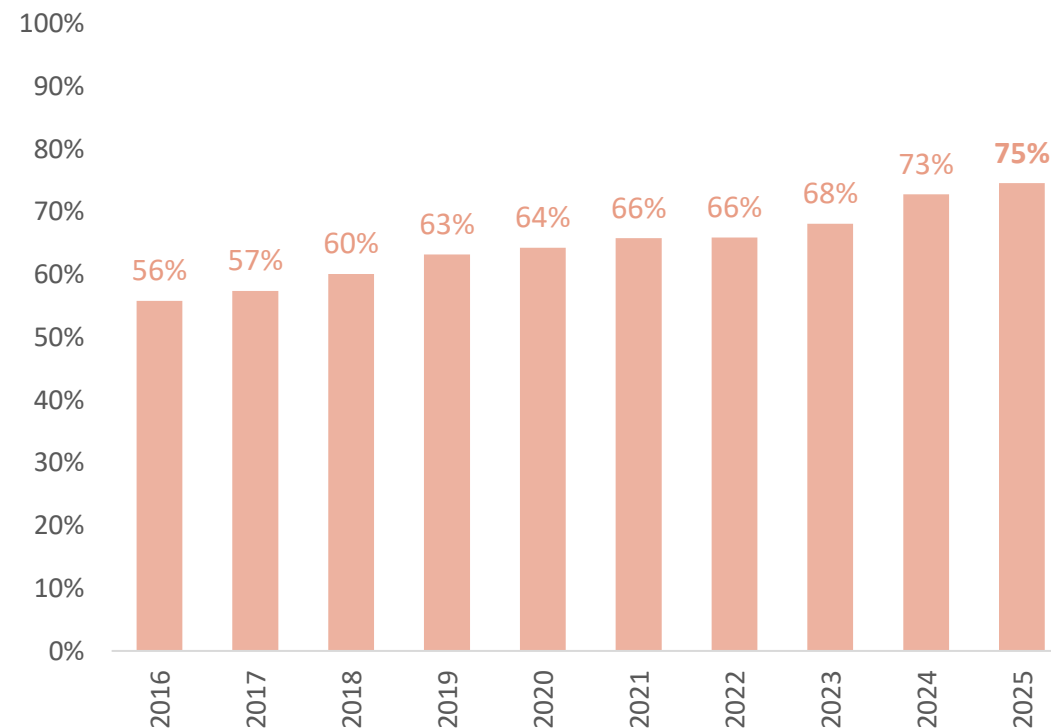
Noémia Goulart
Vogal do Conselho Superior do CFP

Utentes inscritos no SNS em 2025 a crescer

Utentes inscritos no SNS

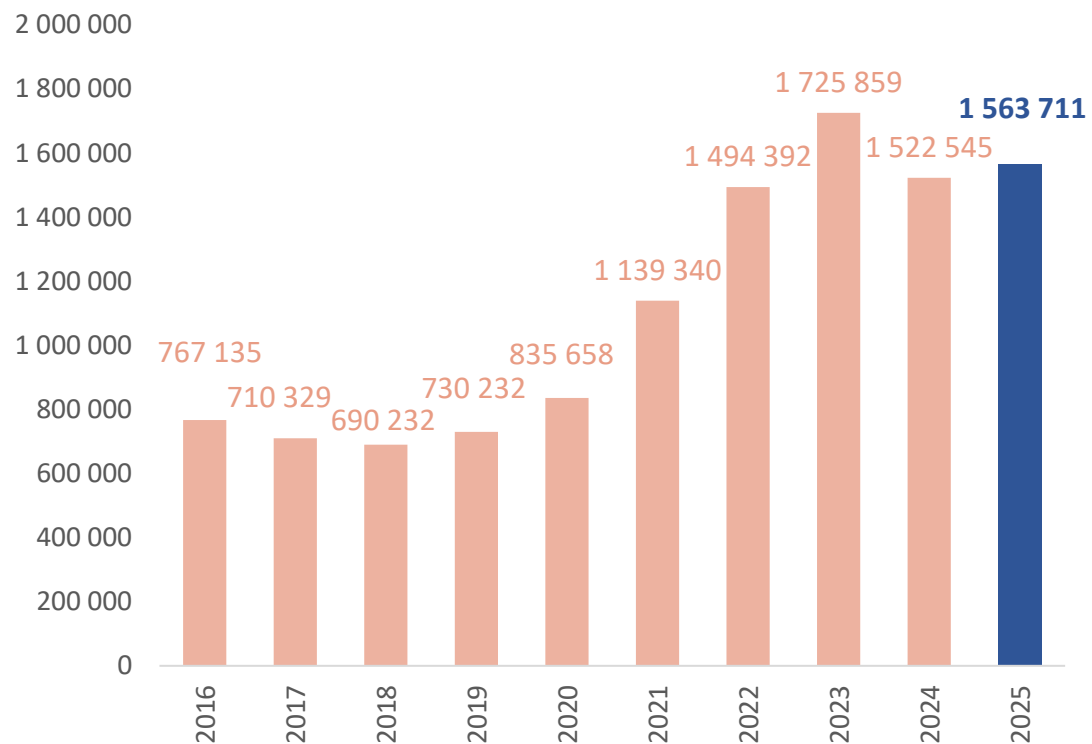


Utentes inscritos em USF (% do total de utentes)



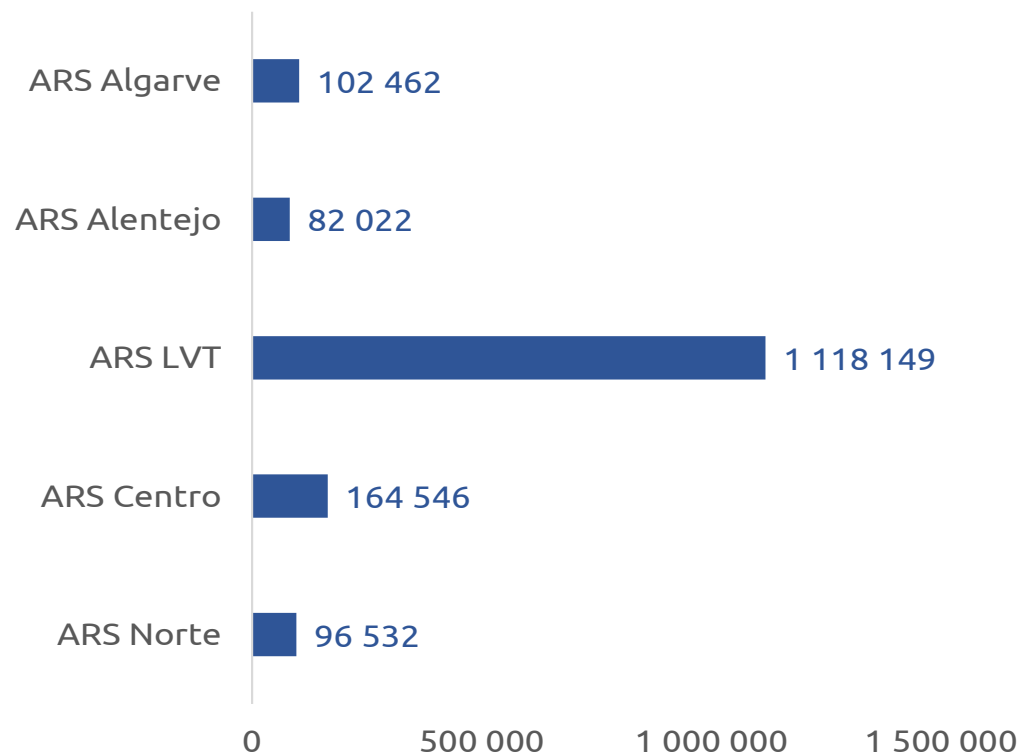
Utentes inscritos no SNS em 2025

Utentes sem médico de família: 87%



Variação 2024/2025: + 41 mil (~70% dos quais na região LVT)

Utentes sem Médico de Família
Por ARS



Evolução dos cuidados de saúde primários

Consultas Médicas: -0,9%

Presenciais: - 4% (-774 mil consultas)

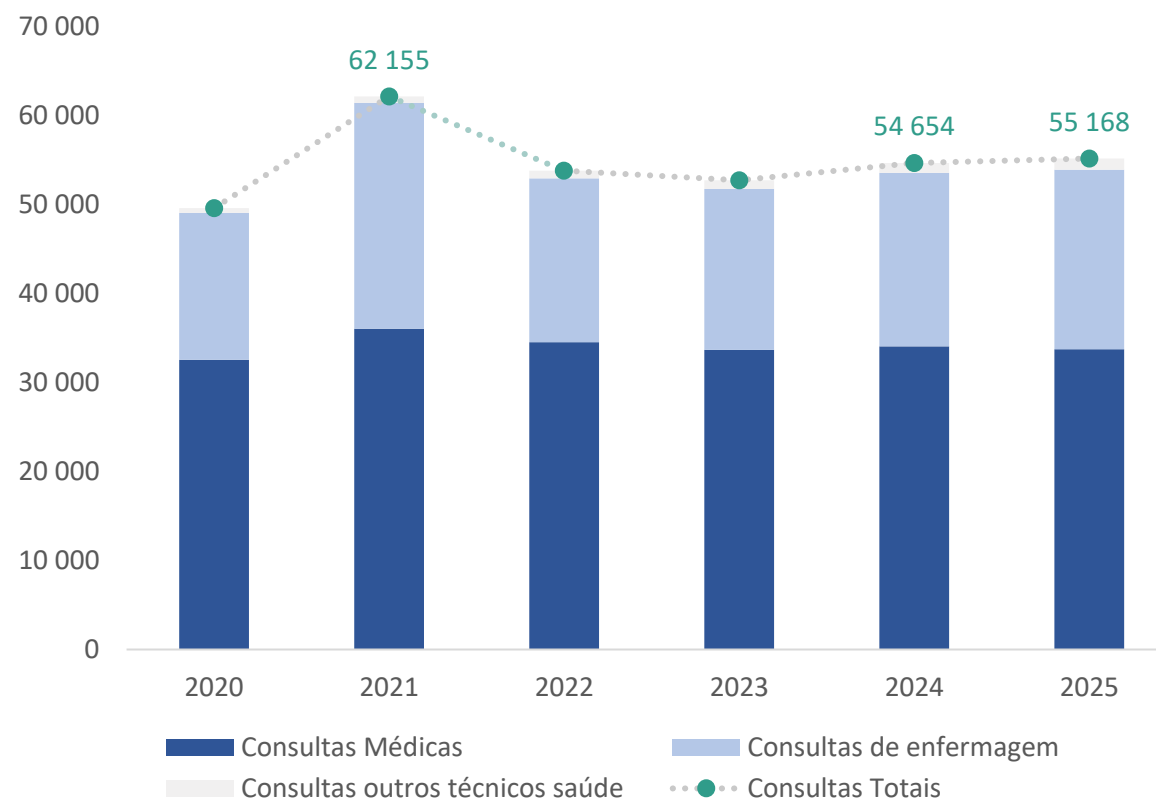
Não presenciais: 3,3% (+483 mil consultas)

Outras Consultas:

Enfermagem: + 3,3% (+646 mil consultas)

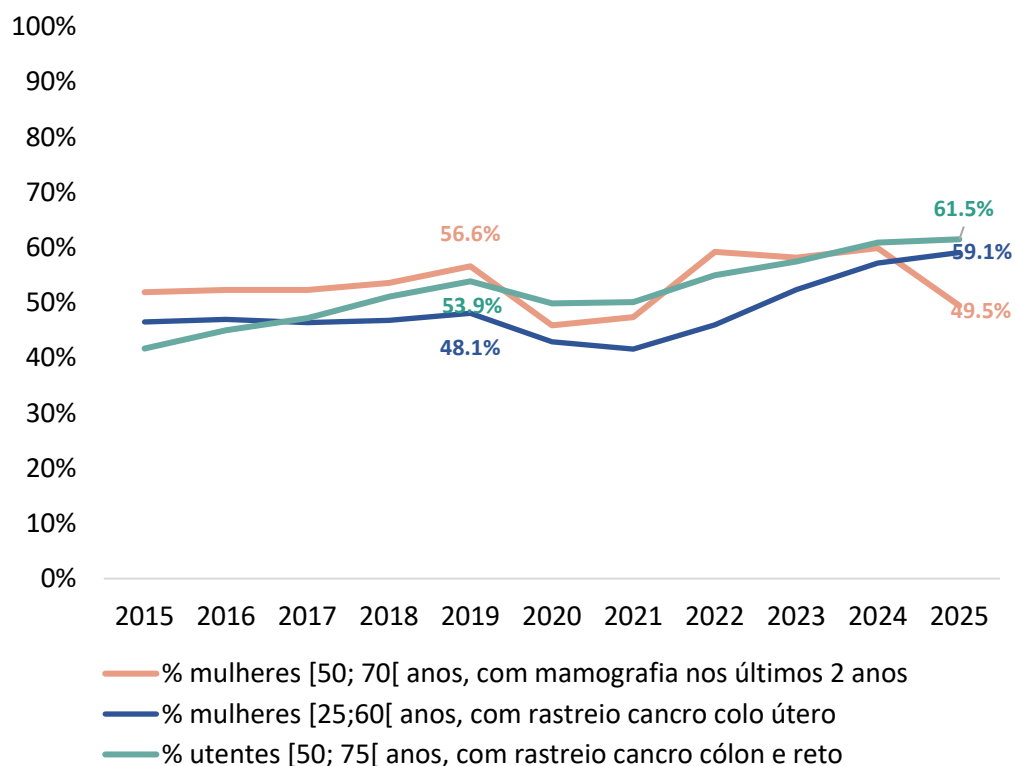
Outros técnicos: 14,7% (+160 mil consultas)

Volume de Consultas

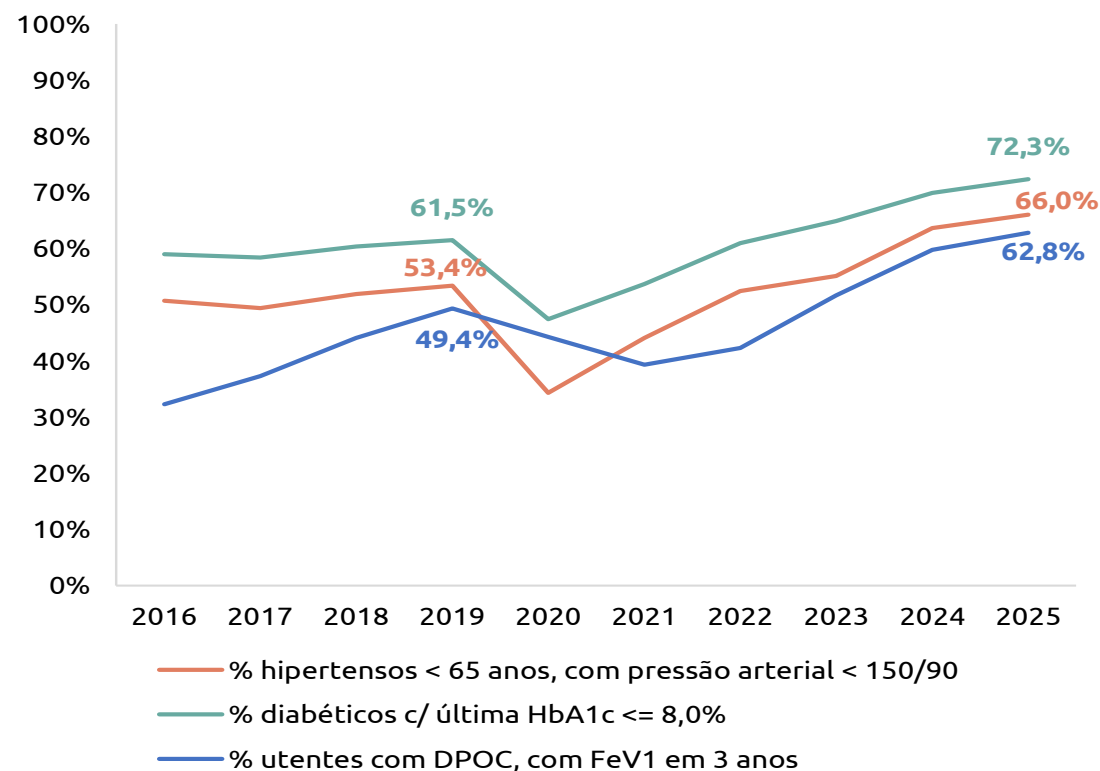


Evolução dos cuidados de saúde primários

Taxa de adesão aos rastreios oncológicos



Acompanhamento de doentes crónicos

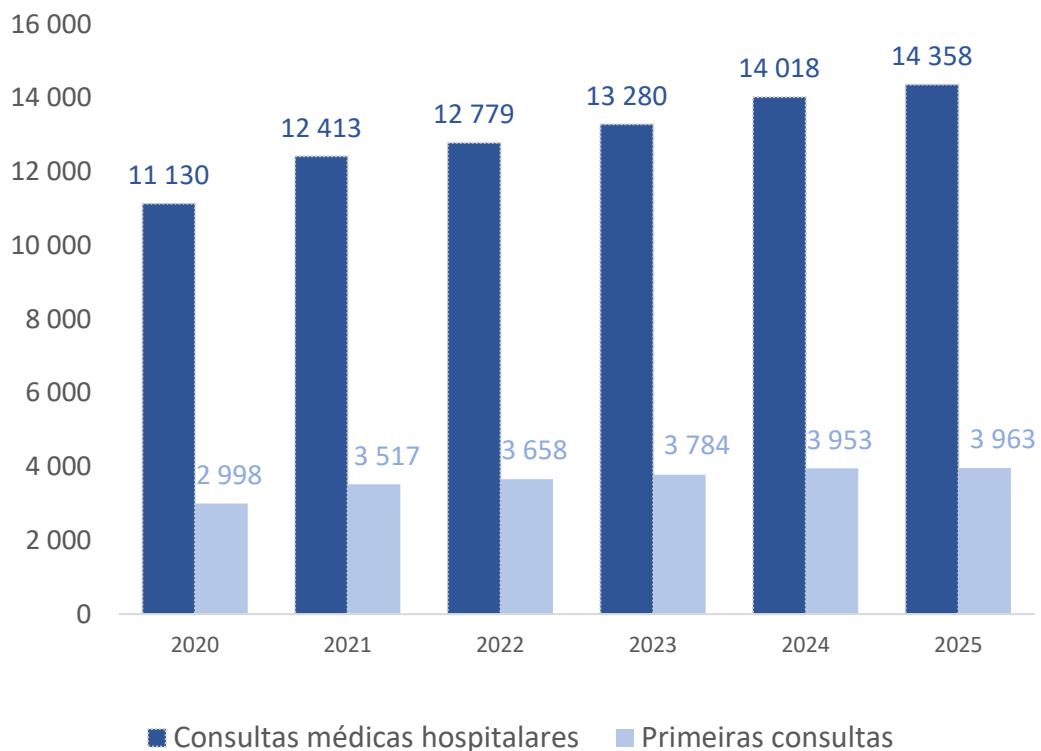


*Até 2024, inclusive, este rastreio abrangia mulheres com idades compreendidas entre os 50 e os 69 anos.

Fonte: ACSS.

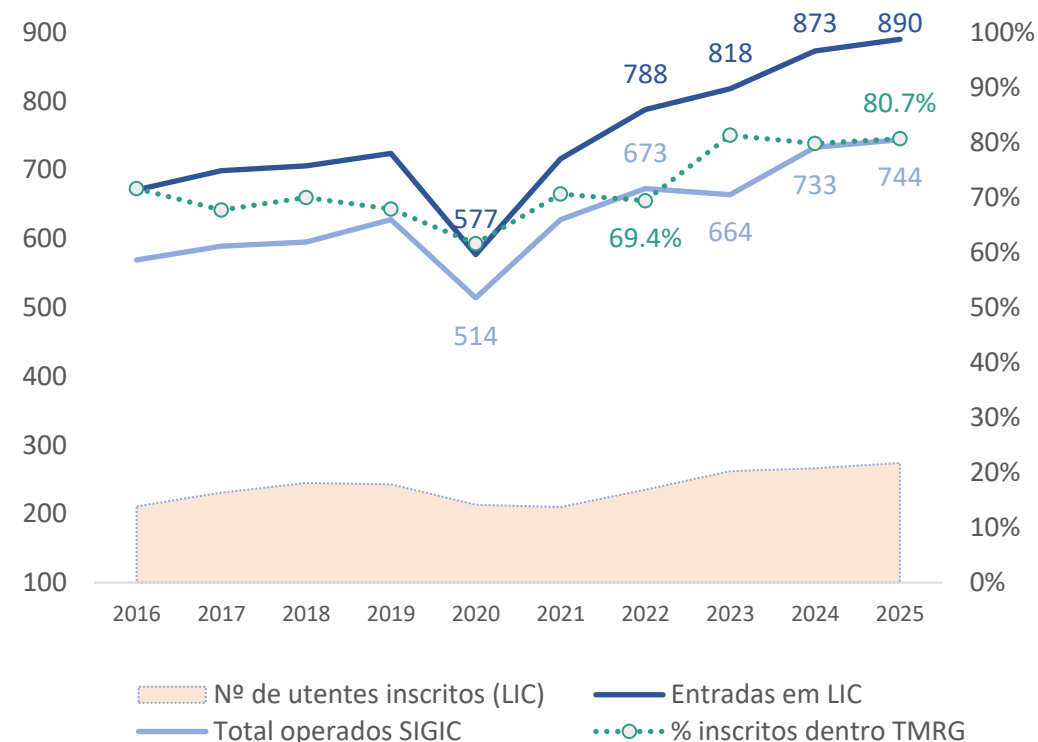
Evolução dos cuidados hospitalares

Consultas médicas hospitalares (valores em milhares)



Fonte: ACSS e Portal da Transparência.

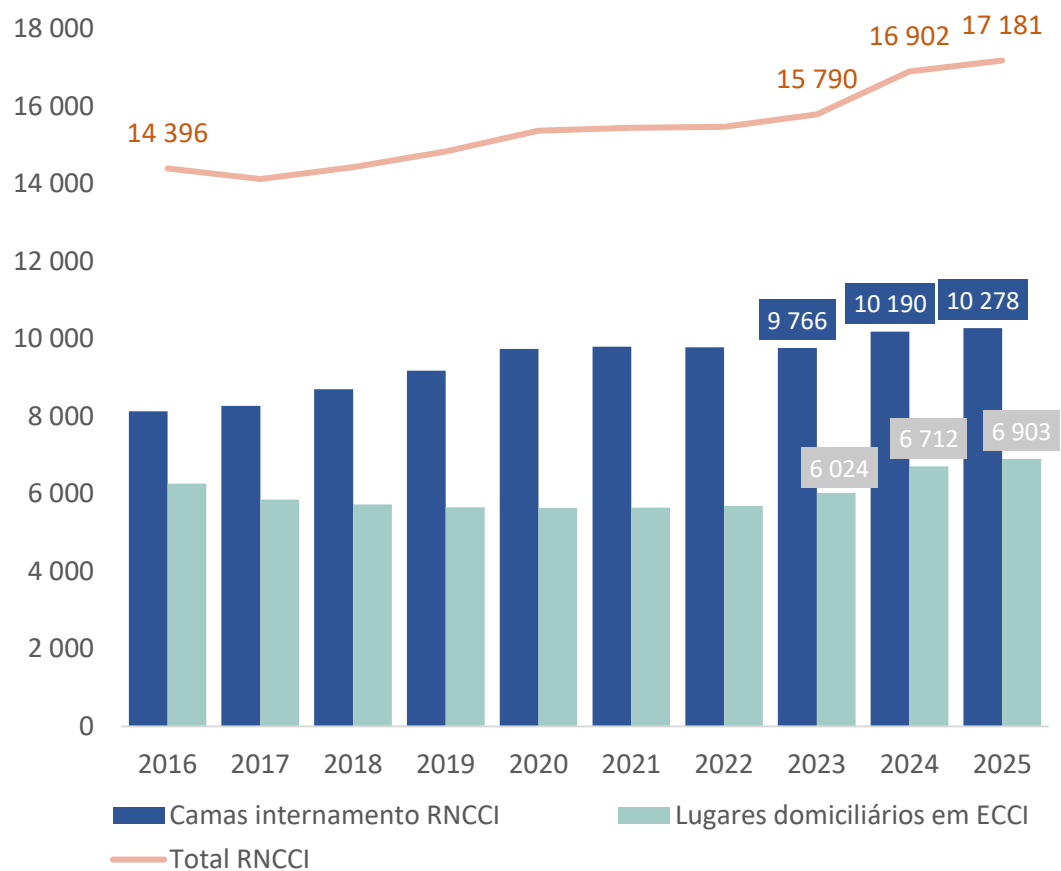
Acesso programado a cirurgias (valores em milhares)



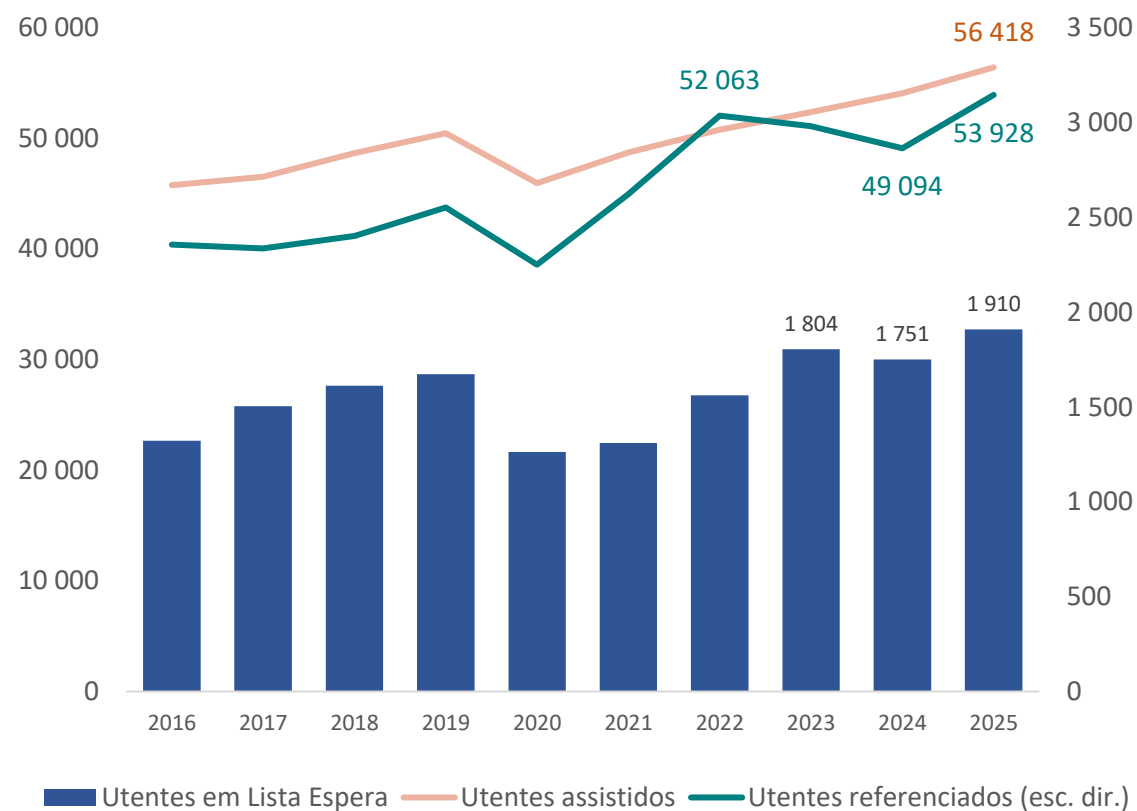
Notas: LIC – Lista de Inscritos para Cirurgia; SIGIC - Sistema Integrado de Gestão de Inscritos para Cirurgia.

Rede de cuidados continuados

Evolução de camas e lugares



Dinâmica da procura e oferta



Situação Global e Perspetivas



Plano de Emergência e Transformação na Saúde: 54 medidas

- Em progresso mas faltam dados para avaliar várias medidas
- Atraso em medidas estruturantes: execução focada nas medidas de curto prazo e menos nas reformas estruturais de maior complexidade
- **Relatório de Progresso do GT:** Melhorias na produção assistencial mas pressão sobre SNS permanece elevada, especialmente nos cuidados primários e continuados



OCDE – Inquerito de PaRIS: confiança no sistema de saúde em PT é inferior à média da OCDE



Falta de equidade no acesso - Transferência de encargos para as famílias



Promoção da saúde, apesar dos avanços, permanece insuficiente: **fragilidade estrutural do SNS**



Evolução positiva da **digitalização na saúde**, acima da média da OCDE



Conselho das
**Finanças
Públicas**

O SNS em 2025

Situação presente
e reflexões para o Futuro

Evolução do Desempenho do SNS em 2025

Portugal no Contexto Internacional

Desempenho e desafios do SNS

Jorge Braga Ferreira
Economista Analista do CFP

Contexto atual e desafios futuros



Comparação internacional

Indicadores de desempenho e recursos



Diferentes formas de organização

Sistemas com objetivos semelhantes



Desafios futuros

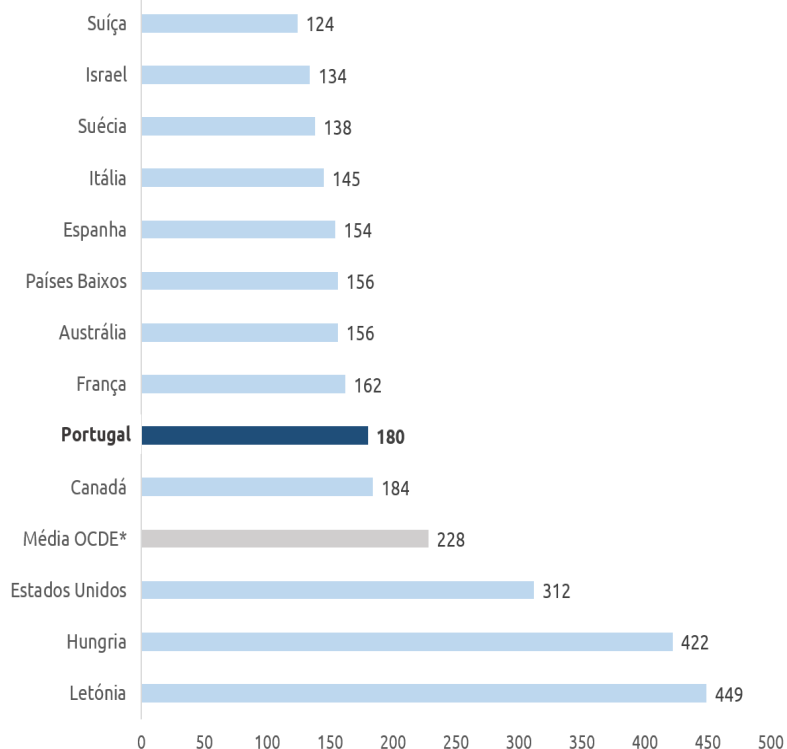
Sustentabilidade, acesso e inovação

Portugal no contexto internacional

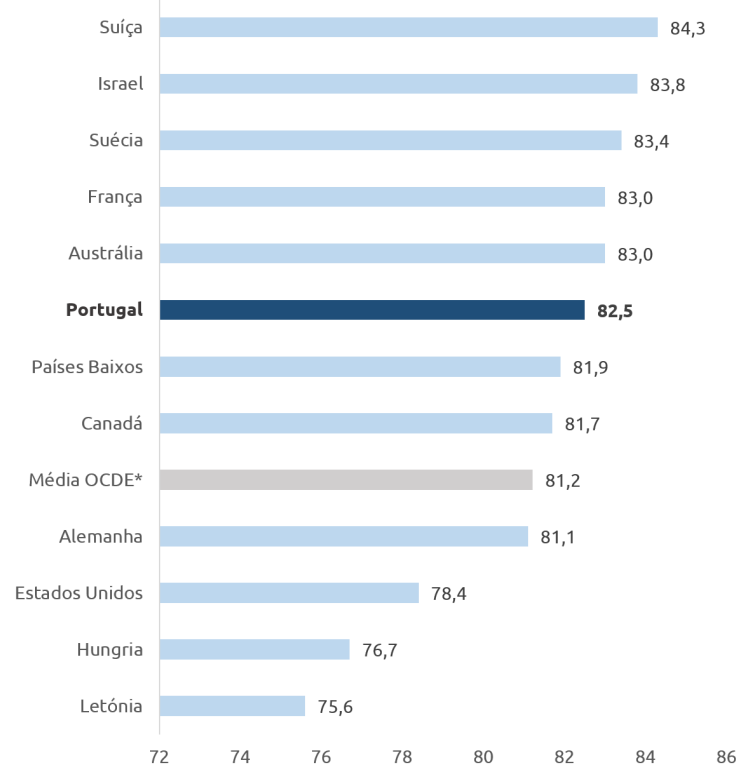


Resultados em saúde

Mortalidade evitável, 2022 (óbitos por 100 mil habitantes)



Esperança de vida à nascença, 2023 (anos)



Principais conclusões



Portugal supera a média da OCDE em ambos os indicadores



Próximo dos países com melhor desempenho



Existe margem para melhoria

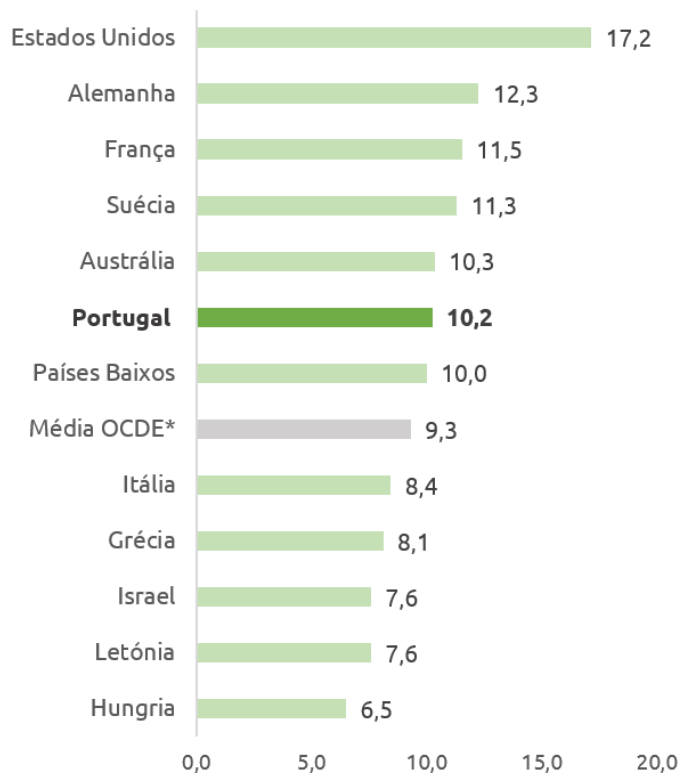
Fonte: OCDE Health Statistics.. Nota: *Média dos países com dados disponíveis para o ano em análise.

Portugal no contexto internacional

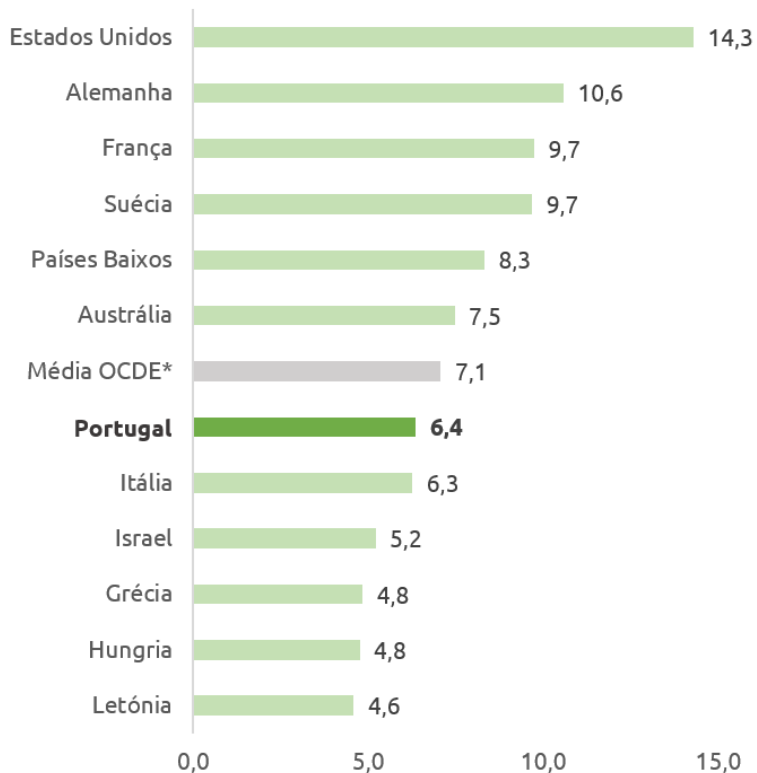


Recursos financeiros em saúde

Despesa corrente em saúde, 2024 (% PIB)



Desp. corr. pública em saúde, 2024 (% PIB)



Principais conclusões



Despesa total superior à média da OCDE



Despesa pública inferior à média da OCDE



Os modelos de financiamento explicam parte destas diferenças

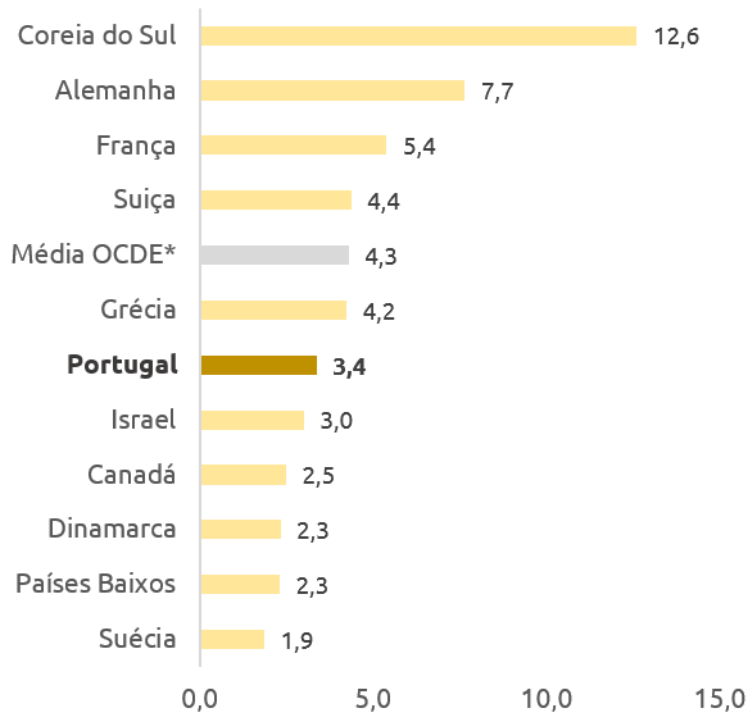
Fonte: OCDE Health Statistics.. Nota: *Média dos países com dados disponíveis para o ano em análise.

Portugal no contexto internacional

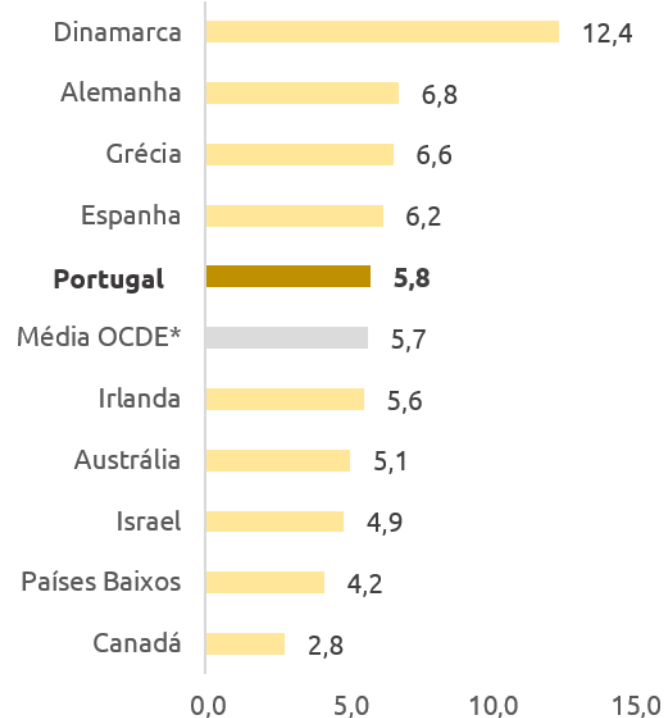


Recursos físicos e humanos

Total camas hospitalares, 2022 (por mil habitantes)



Número de médicos, 2023 (com licença para exercer; por mil habitantes)



Principais conclusões



Existem diferenças relevantes na disponibilidade de recursos



Portugal apresenta uma densidade médica ligeiramente superior à média da OCDE



A organização dos recursos influencia os resultados

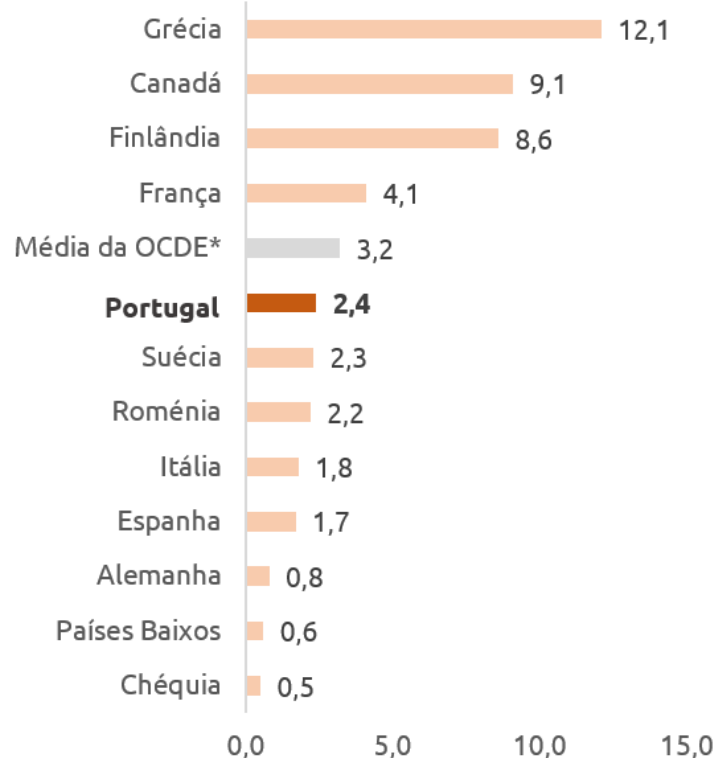
Fonte: OCDE Health Statistics.. Nota: *Média dos países com dados disponíveis para o ano em análise.

Portugal no contexto internacional

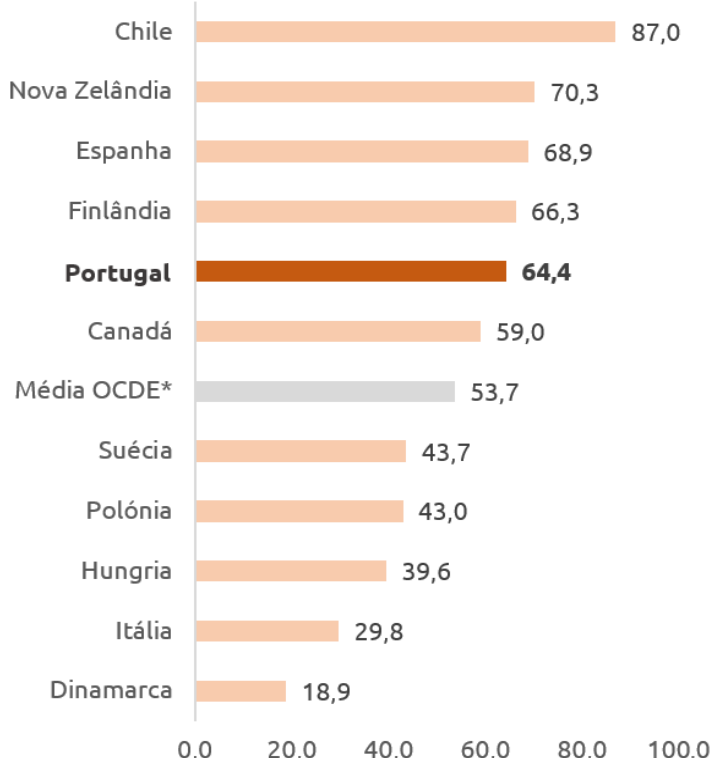


Acesso aos cuidados

Necessidades não satisfeitas, 2024 (% população)



Espera >3 meses prótese anca, 2023 (% dos doentes)



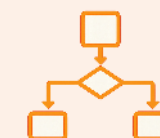
Principais conclusões



Necessidades não satisfeitas abaixo da média da OCDE



Tempos de espera elevados na cirurgia eletiva



A organização influencia o acesso aos cuidados

Fonte: OCDE Health Statistics.. Nota: *Média dos países com dados disponíveis para o ano em análise.

Diferentes países, diferentes soluções



Os sistemas de saúde diferem na organização, mas partilham objetivos comuns



Portugal

- SNS financiado por impostos
- *Gatekeeping* pelos CSP
- ULS e integração vertical



Suécia

- Gestão regional descentralizada
- Autonomia fiscal local
- Copagamentos com teto anual



Países Baixos

- Seguro obrigatório privado
- Hospitais privados sem fins lucrativos
- Concorrência regulada entre seguradoras



Alemanha

- Seguro obrigatório
- Fundos de saúde independentes
- Liberdade de escolha dos prestadores



Austrália

- *Medicare* financiado por impostos
- Seguro privado complementar
- Sistema hospitalar misto



Israel

- Seguro obrigatório com quatro fundos
- Hospitais geridos pelos fundos
- Concorrência entre fundos

Fonte: Adaptado de Pinheiro, A. & Braga Ferreira, J., *Comparação Internacional dos Sistemas de Saúde*, CFP.



Apesar das diferenças organizacionais, todos estes sistemas asseguram cobertura universal e enfrentam desafios semelhantes.

DESAFIOS COMUNS



Envelhecimento da população



Escassez de profissionais



Doença crónica e multimorbilidade



Aumento da despesa



Cuidados continuados

Principais desafios para o futuro do SNS



Financiamento

Maior previsibilidade e diversificação das fontes



Pressões estruturais

Envelhecimento, inovação e procura crescente



Governança

Gestão, informação de custos e avaliação de desempenho



Digitalização

Acelerar investimentos e interoperabilidade



O futuro do SNS depende menos do aumento da despesa e mais da capacidade de financiar, organizar e gerir os recursos de forma eficiente



Conselho das
Finanças
Públicas

O SNS em 2025

Situação presente
e reflexões para o Futuro

Evolução do Desempenho do SNS em 2025

SNS 2016–2025: Evolução Financeira e Desafios

Patrícia Semião
Vogal Executiva do Conselho Superior do CFP

SNS 2016–2025: Evolução Financeira e Desafios



Resultados 2025 (*) (dados provisórios):

- > Receita total: **15 926 M€** (+10,8% | **+1 548M€**)
 - Transferências do OE: +1 521M€

- > Despesa total: **16 962 M€** (+6,4% | **+1 014M€**)
 - Despesas com pessoal: 7 165M€ (+7,5% | +502M€)
 - Bens e Serviços (inventários + FSE): 9 100M€ (+5,7% | +492M€)
 - Produtos vendidos em farmácias: 2 056M€ (+13% | +237M€)
 - Produtos farmacêuticos: 2 436M€ (+7,7% | +173M€)
 - Meios Compl. Diagnóstico e Terapêutica (MCDT): 1 374M€ (+7,1% | +92M€)
 - Tarefeiros: 265M€ (+16% | +36,5M€) | Horas: 5,9%
 - Investimento: 339M€ (-17,9% | -74M€)

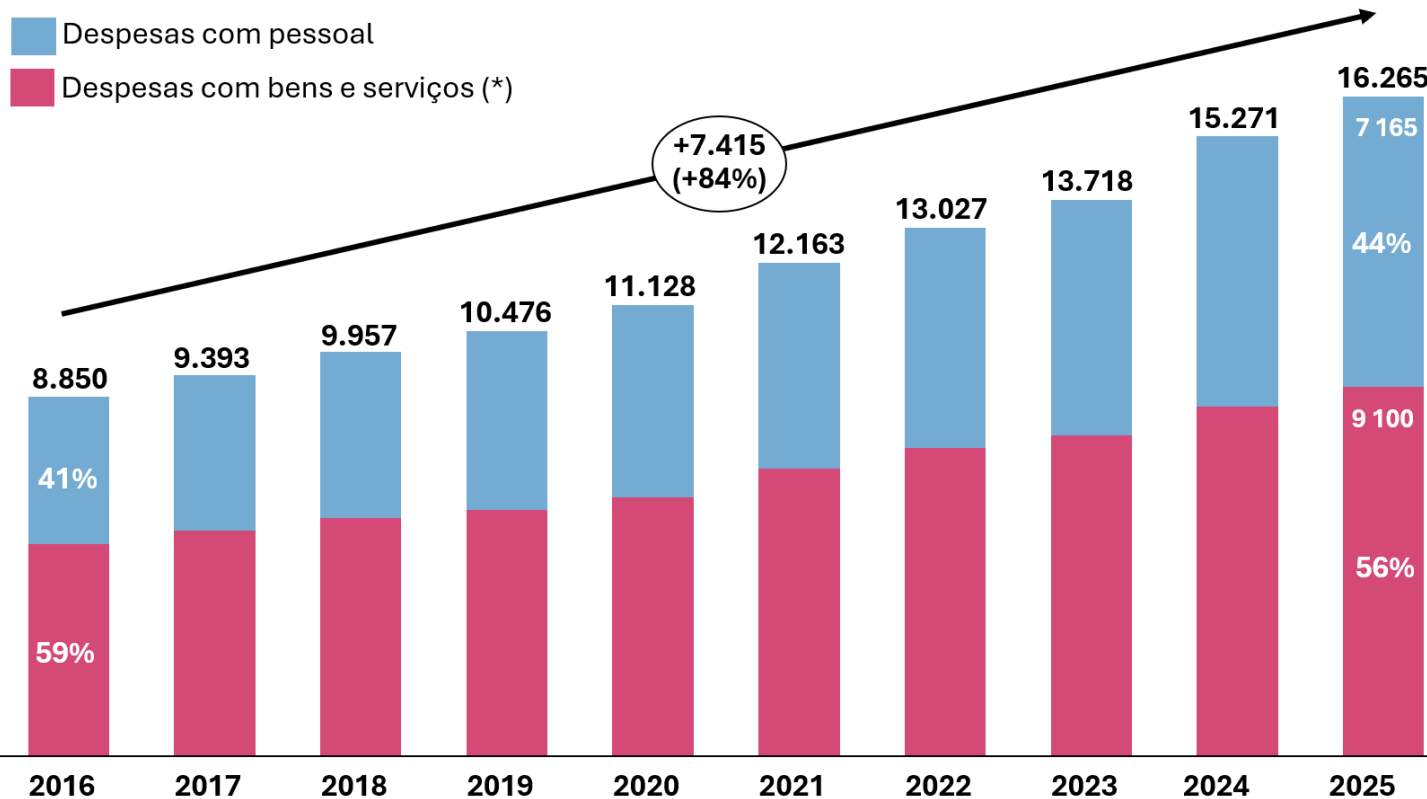
(*) Situação Económica e Financeira do SNS (ACSS); ótica de compromisso

SNS 2016–2025: Evolução Financeira e Desafios



Evolução da principal despesa do SNS

Milhões de euros



- > **Despesa “corrente”** aumenta **7415M€** em 10 anos (+84%)
- > Despesas com pessoal aumentam para 44% (+3 p.p. face a 2016)
- > Bens e serviços continuam a representar a maior parcela (56%)

Fonte: ACSS

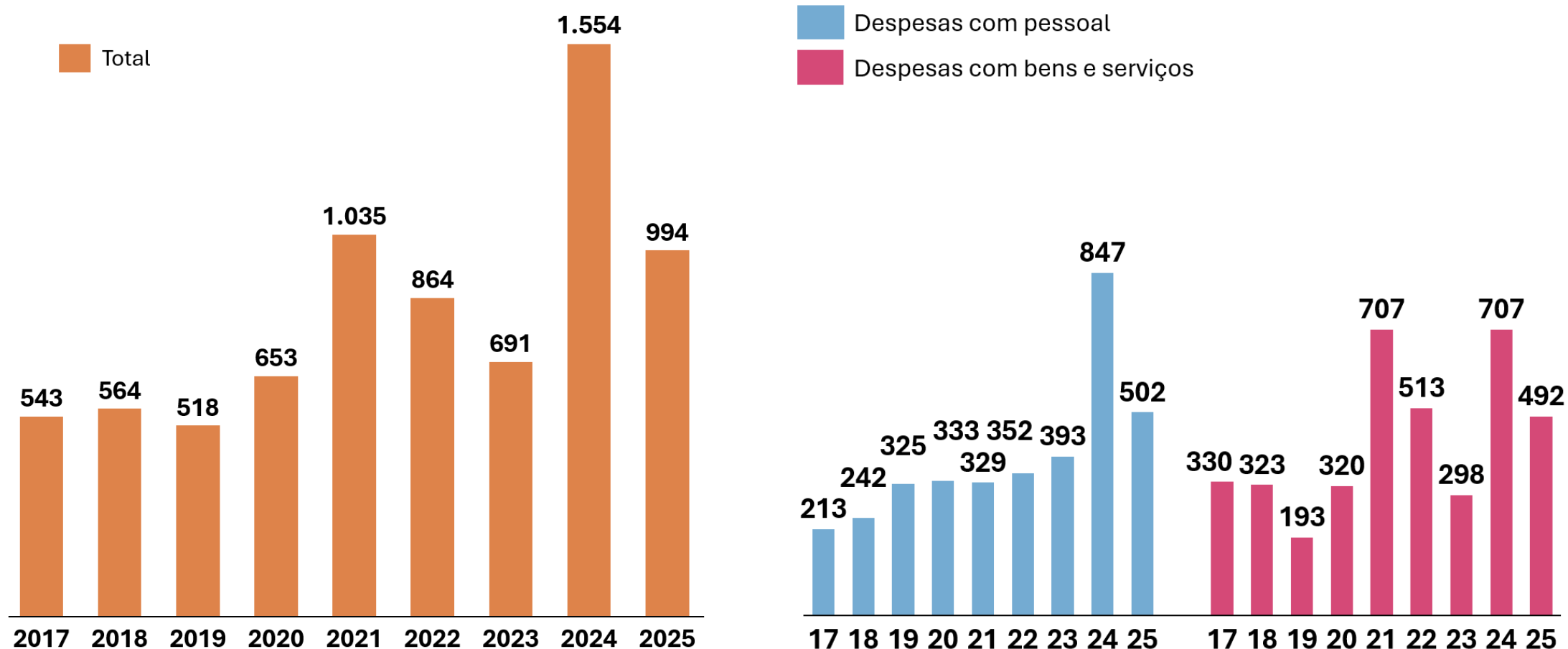
(*) Inclui despesa com fornecimentos e serviços externos (e.g. produtos vendidos em farmácias) e compra de inventários (e.g. produtos farmacêuticos)

SNS 2016–2025: Evolução Financeira e Desafios



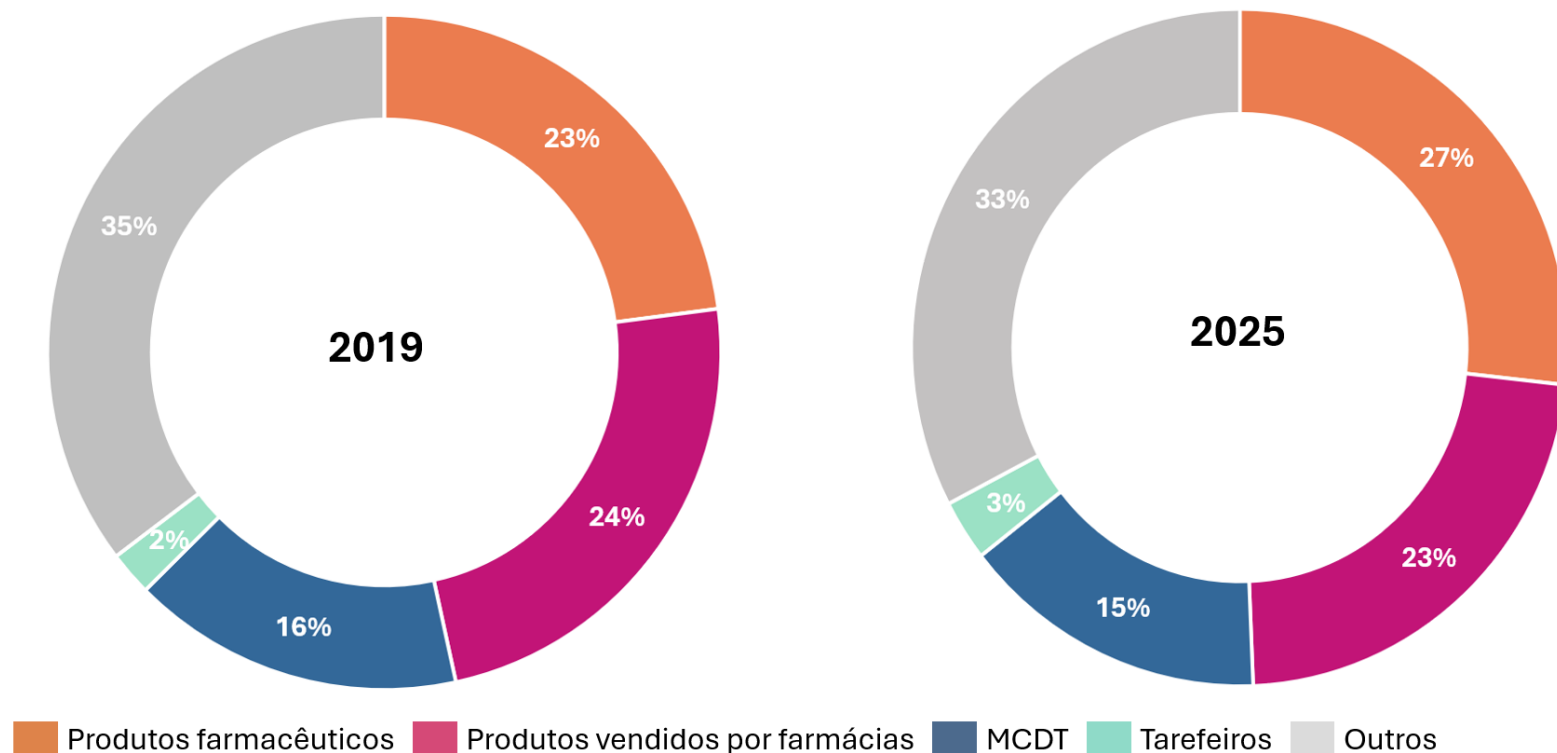
Variação anual da principal despesa do SNS

Milhões de euros



Composição da despesa com bens e serviços do SNS

% total despesa bens e serviços

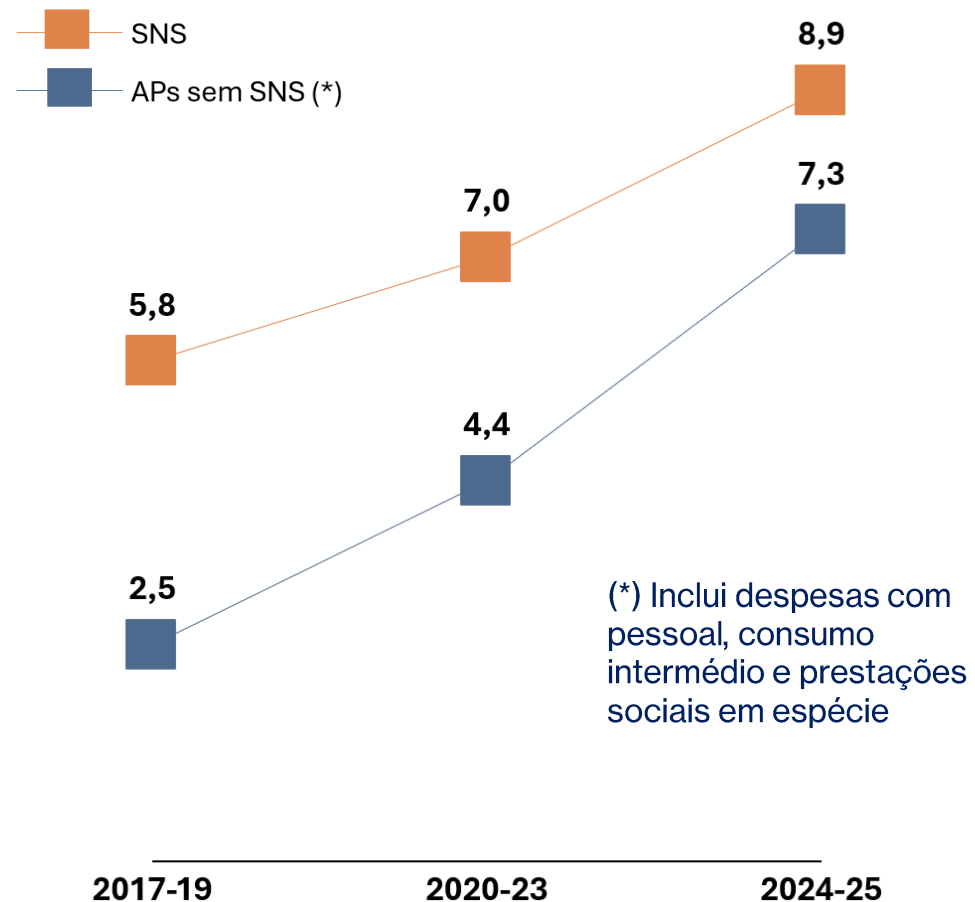


Fonte: ACSS

- > **Produtos farmacêuticos a ganhar relevância**
27% da despesa em bens e serviços (+ 4p.p. face a 2019)
- > Tarefeiros representam 3% do total
- > Restantes despesas perdem representatividade

Comparação com despesa das Administrações Públicas

Taxa de variação homóloga média, %

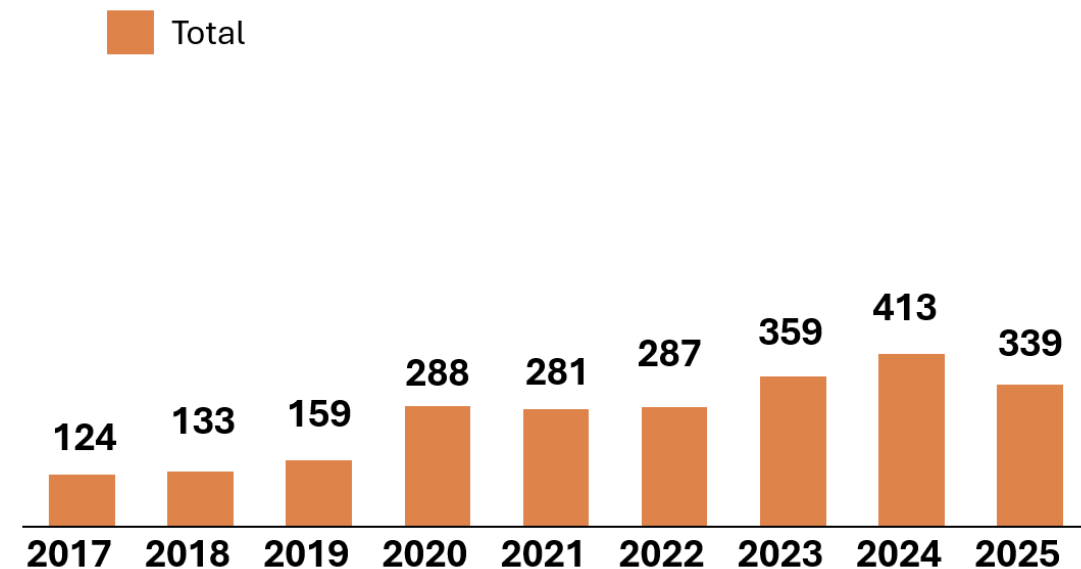


Despesa “Corrente” SNS:

- > Em aceleração, mesmo considerando período pandémico
- > **Cresce** sistematicamente **acima** das restantes despesas das Administrações Públicas
- > Menor diferencial nos dois últimos anos

Investimento do SNS

Milhões de euros



Fonte: ACSS

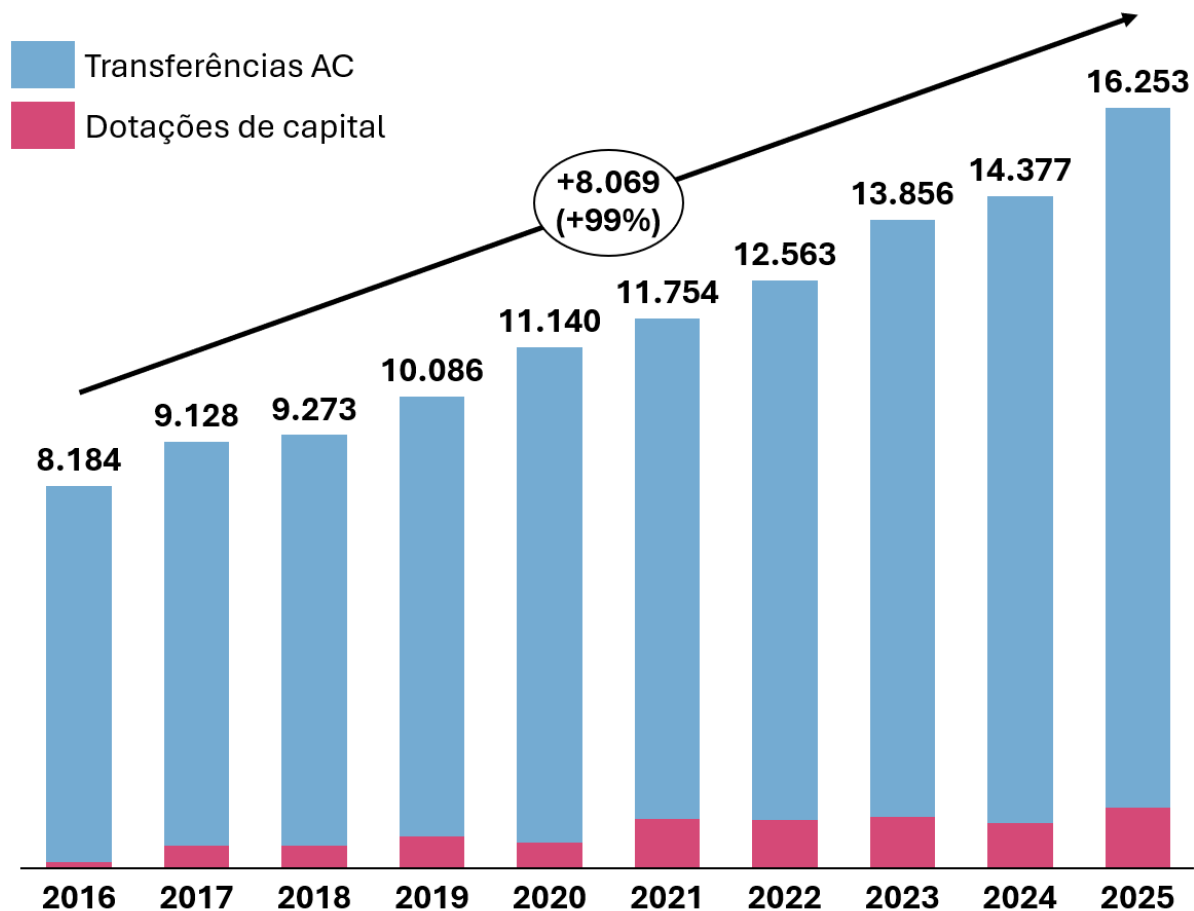
- > **Investimento** representou apenas 2% da despesa total do SNS em 2025
- > Crescimento nos últimos anos parcialmente explicado pelo PRR
 - PRR Saúde parcialmente executado pelos municípios
- > Efeito da descentralização das competências para a Administração Local

SNS 2016–2025: Evolução Financeira e Desafios



Esforço financeiro do Estado com o SNS

Milhões de euros

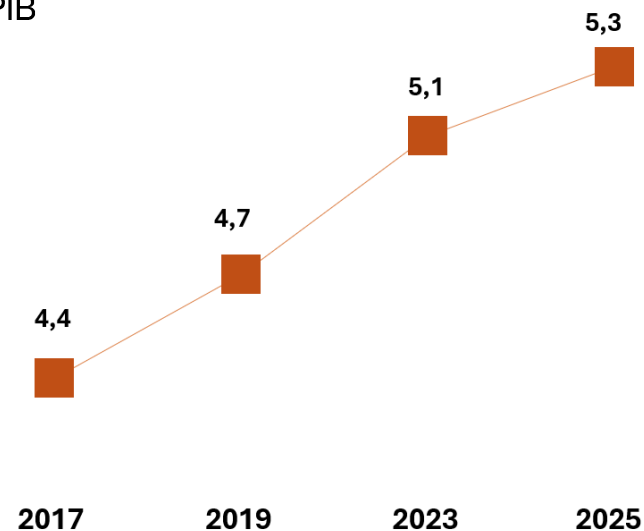


Fonte: ACSS

Esforço financeiro total do Estado **duplica** em 10 anos: mais de **8 069 milhões de euros (+ 0,9 p.p. PIB)**

- > 2016-2019: +1,9 mil milhões
- > 2020-2022: +2,5 mil milhões
- > 2023-2025: +3,7 mil milhões
 - > Dot.capital: +1,2 mil milhões desde 2016

% do PIB



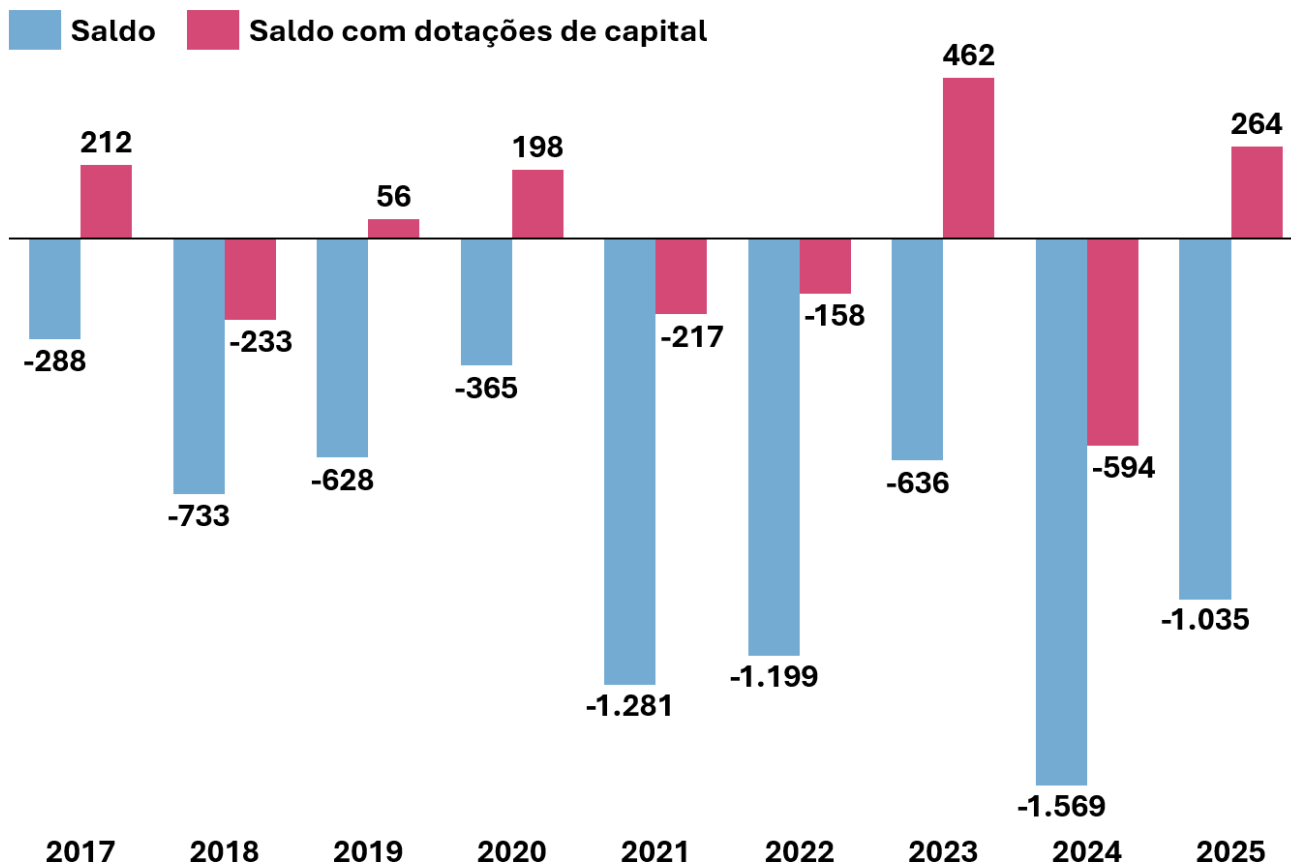
Fonte: ACSS e INE

SNS 2016–2025: Evolução Financeira e Desafios



Saldo orçamental

Milhões de euros



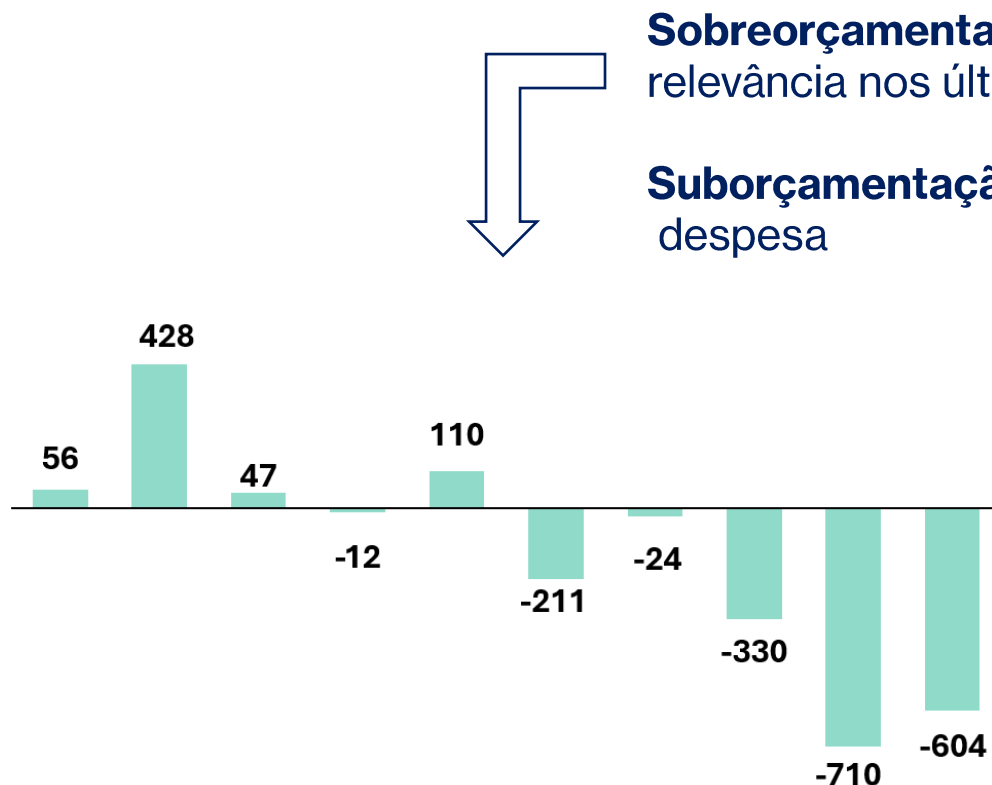
- > Défices acima de **1000 milhões de euros** nos dois últimos anos, com exceção dos anos de pandemia
- > **Com dotações de capital, saldo aproximadamente nulo** ao longo do período em análise
- > **Registo contabilístico** diferenciado entre transferências do OE e dotações de capital
- > Em **Contas Nacionais**, as dotações de capital são registadas na **receita**
- > Porquê então não registar todo o esforço Financeiro do Estado em transferências do OE?

SNS 2016–2025: Evolução Financeira e Desafios



Receita: desvios face ao OE

Milhões de euros

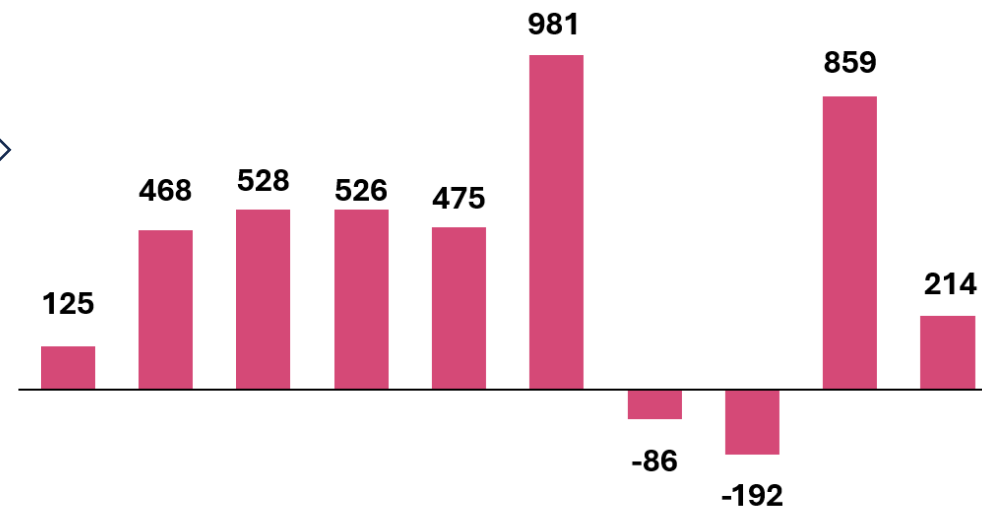


2016 2017 2018 2019 2020 2021 2022 2023 2024 2025

Fonte: ACSS

Despesa: desvios face ao OE

Milhões de euros



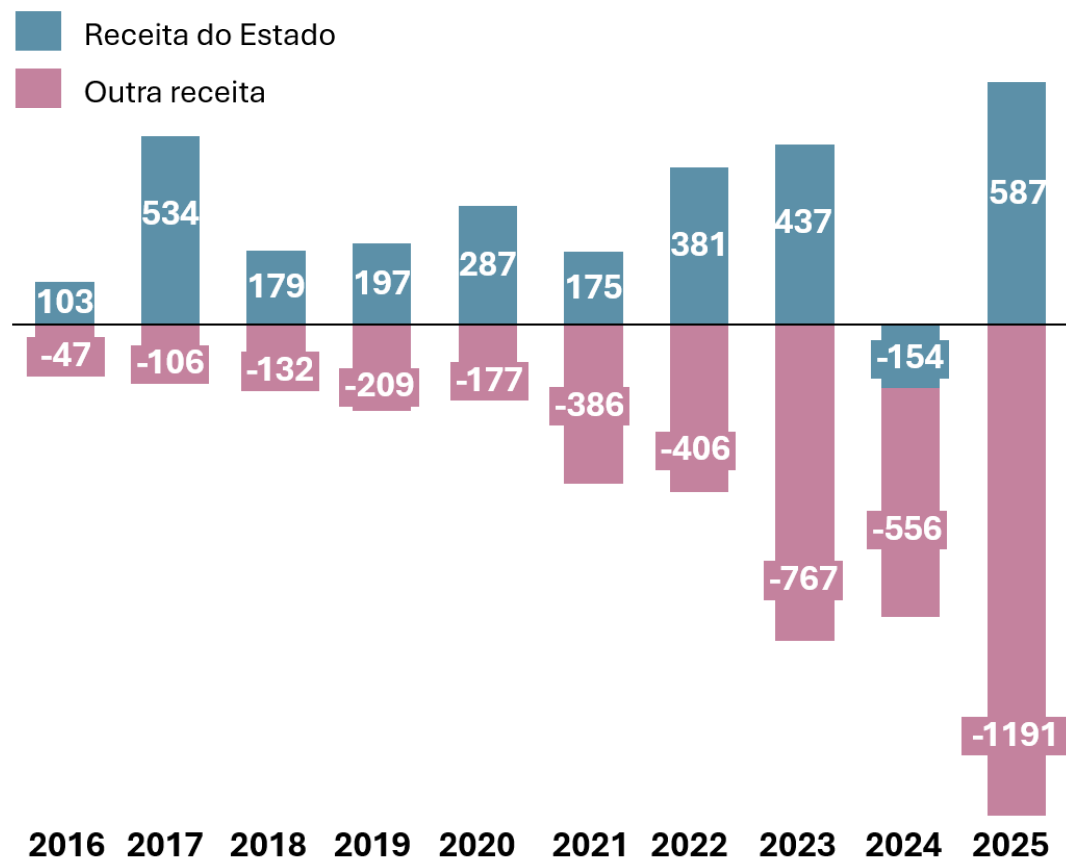
2016 2017 2018 2019 2020 2021 2022 2023 2024 2025

SNS 2016–2025: Evolução Financeira e Desafios



Receita: desvios face ao OE

Milhões de euros



Decomposição dos desvios na receita:

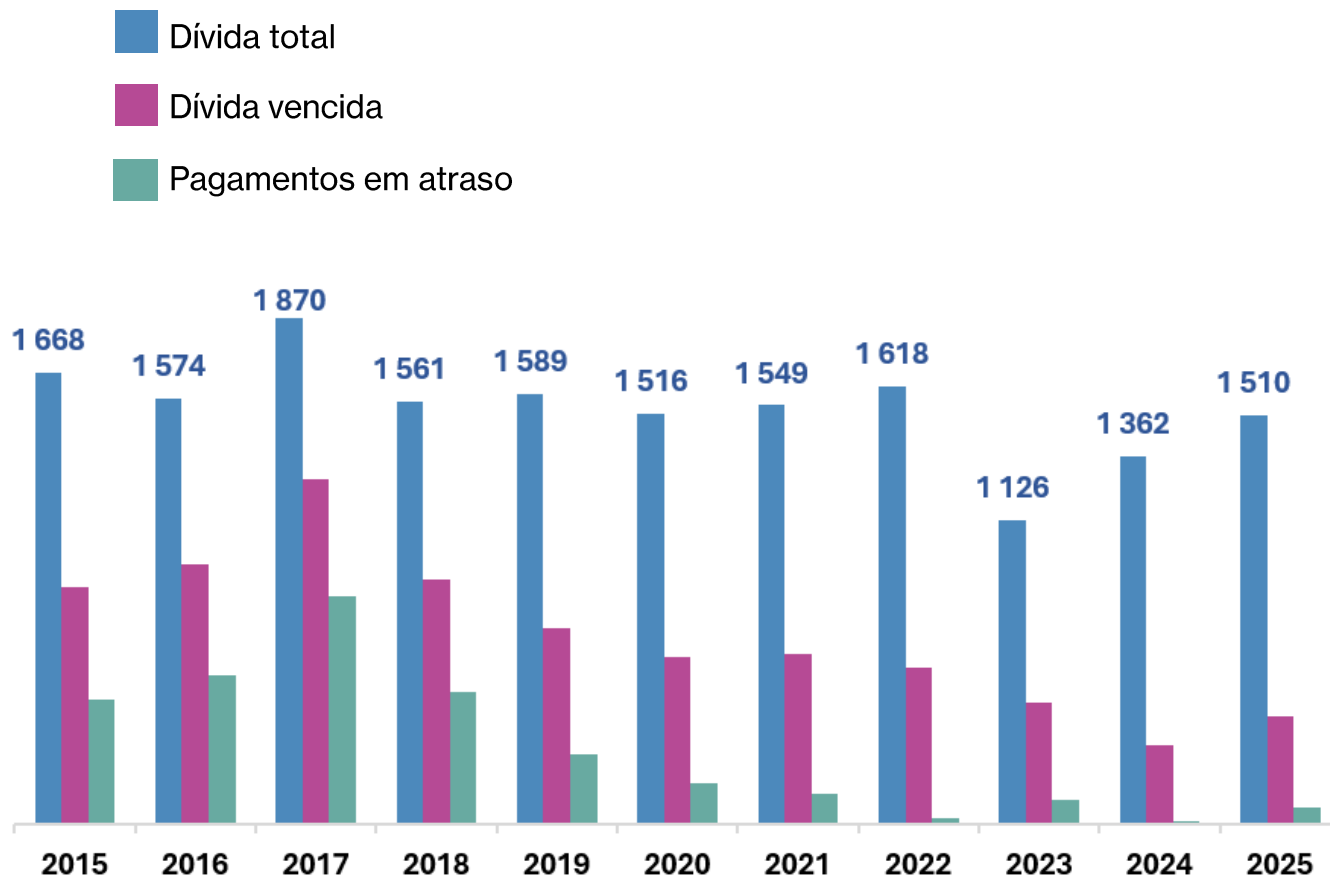
- > Receita do Estado: acima do previsto
- > Outras receitas (receitas próprias e fundos europeus): muito aquém do orçamentado, com aumento progressivo do desvio ao longo dos anos

Fonte: ACSS

Nota: não inclui as dotações de capital, que não ficam expressamente previstas no OE

Dívida a fornecedores SNS

Milhões de euros | stock final ano



Fonte: ACSS

- > Dívida total no final do ano em cerca de 1500M€ ao longo do período (queda em 2023)
- > Dívida vencida a diminuir, com inversão da trajetória em 2025
- > Pagamentos em atraso em mínimos

↓
Dívida incluída na
Situação Económica e Financeira do
SNS
(ótica de compromisso)