



**Conselho das Finanças Públicas**  
*Portuguese Public Finance Council*

# ACTIVITY, MANAGEMENT AND ACCOUNTING REPORT — 2017

## Contents

1	Introduction.....	1
1.1	CFP's mission and origins.....	1
1.2	European framework.....	1
1.3	Duties.....	2
1.4	Independence.....	2
1.5	Governing bodies.....	3
1.6	Technical services.....	4
1.7	Premises.....	4
2	CFP's activities in 2017 .....	5
2.1	Publications .....	5
2.2	Public interventions.....	7
2.3	Institutional cooperation.....	10
2.4	International networks of independent bodies.....	10
3	Management and Accounts in 2017 .....	11
3.1	Resources employed.....	11
3.1.1	Human resources.....	11
3.1.2	IT resources.....	12
3.1.3	Financial resources.....	13
3.2	Accounts .....	13
3.2.1	Revenue and expenditure .....	13
3.2.2	Asset position.....	15
4	Single Auditor's documents .....	17
4.1	Single Auditor's reports on budget outturn .....	18

## List of tables

<i>Quadro 1 — Make-up of Senior Board .....</i>	<i>4</i>
<i>Quadro 2 — CFP publications in 2017 .....</i>	<i>6</i>
<i>Quadro 3 — Public interventions of Senior Board members in 2017 .....</i>	<i>8</i>
<i>Quadro 4 — Human resources.....</i>	<i>12</i>
<i>Quadro 5 — Approved budget.....</i>	<i>13</i>
<i>Quadro 6 — Revenue budget – F.F.480 .....</i>	<i>14</i>
<i>Quadro 7 — Total revenue budget.....</i>	<i>14</i>
<i>Quadro 8 — Economic breakdown of budget outturn.....</i>	<i>15</i>
<i>Quadro 9 — Total depreciation .....</i>	<i>15</i>
<i>Quadro 10 — Historic cost and depreciation of fixed assets .....</i>	<i>16</i>

# 1 Introduction

## 1.1 CFP's mission and origins

Pursuant to its [Statutes](#) (in Portuguese), the mission of the Portuguese Public Finance Council (CFP) is to conduct an independent assessment of the consistency, compliance with the stated objectives and sustainability of public finance, while promoting transparency. In this way it contributes to the quality of democracy and economic policy decisions and enhances Portugal's financial credibility.

Since it was formed the CFP has sought to produce high quality technical work. All its analyses are published so as to allow the public in general and politicians in particular to be better informed so as to take better decisions. The Council is heard regularly by Parliament on matters within its remit, in particular during parliamentary discussion of the Draft Stability Programs and State Budgets.

The CFP was set up by the national political authorities in the context of the fifth amendment to the Budgetary Framework Law (under article 12-I introduced by [Law no. 22/2011 of 20 May](#) (in Portuguese)).

Following a joint proposal from the Presiding Judge of the Tribunal de Contas (Court of Auditors) and the Governor of the Bank of Portugal, [Council of Ministers Resolution No. 1/2012 of 19 January](#) (in Portuguese) appointed the original members of the Senior Board, the CFP's highest body. The Senior Board took office on 16 February 2012. The institution published its first technical report on 21 May of that year.

The Budgetary Framework Law (BFL) approved by [Law no. 151/2015 of 11 September](#) (in Portuguese) expanded the CFP's mission, and requires it to assess "the proposed macroeconomic scenario and budget goals" as well as the "compliance with the fiscal balance rules, the central government expenditure rule and the autonomous regions and local government indebtedness rules laid down in the respective finance laws" (article 7 (1) of the BFL).

## 1.2 European framework

The setting up of the CFP in May 2011 predates the European guidelines providing for the setting up in Member-States of independent bodies charged with monitoring compliance with the fiscal rules laid down in article 6 (b) of [Council Directive No. 2011/85 EU of 8 November 2011](#).

At the time economic governance conditions were tightened in the Euro area, Portugal and other Member-States that share the single currency agreed with the European Parliament to assign a series of duties to national bodies independent of political power so as to



strengthen the pursuit of national fiscal policies. Therefore, pursuant to the provisions of article 4 (4) and article 5 of Regulation (EU) n° 473/2013 of the European Parliament and of the Council of 21 May 2013, these bodies: draw up or evaluate the consistency and prudence of the macroeconomic forecasts on which the national short and medium-term fiscal plans are based; monitor compliance with the numerical fiscal rules and assess the deviation correction mechanisms relating to the medium-term budgetary objective. Under the aforesaid European legislation those bodies are known as “independent bodies”.

In Portugal, the aforementioned Budgetary Framework Law, approved in 2015, allocated the role of independent body to the CFP and charged it with the tasks set out in article 7 (1), article 22 (6) and article 23 (6) of that Regulation.

### **1.3 Duties**

The CFP is required to assess the macroeconomic scenarios adopted by the Government and the consistency between the budget projections and those scenarios, as well as compliance with the fiscal rules, plus the financial position of the autonomous regions and local government. -

Among other matters relating to the sustainability of public finance, the Council is also charged with analysing the performance of public commitments, in particular in the pensions and health fields, assessing the potential impact of state-owned companies on the consolidation of the public accounts and monitoring budget outturn.

### **1.4 Independence**

Independence is one of the central features of the CFP. It acts autonomously when performing its duties under the law and its Statutes. It may not request nor receive instructions from Parliament, the Government or any other public or private entity. The CFP's financial independence is ensured by the State Budget. Furthermore, under its Statutes, the Council has access to all the economic and financial information required to fulfil its mission, and all public entities are obliged to supply that information, in good time, and provide any additional clarification sought.

The legislator decided that independence from political power could be achieved by the manner in which the members of the Senior Board are selected (article 12 of the Statutes), by the scrutiny of the institution's budget proposals (articles 27 and 29) and by ensuring Council members are independent and free from conflicts of interest (article 16). Therefore, the members of the Senior Board are proposed to the Government by the heads of the Court of Auditors and the Bank of Portugal, taking into account their reputation and experience in the fields of economics and public finance. The CFP's budget comes from the State Budget following a favourable opinion signed by the heads of both those institutions. Senior Board members are subject to the rules governing the incompatibility of holding a professional position, remunerated or otherwise, in any other public or private institution, except the holding of a teaching post in higher education or the conducting of research. In addition, they may not be appointed in the two years following leaving executive political office; their term of office exceeds the length of a parliament and they may not be removed except in exceptional circumstances, such as conviction for a crime or dismissal for serious misconduct,

following a joint decision of the Presiding Judge of the Court of Auditors and the Governor of the Bank of Portugal.

Independence does not mean that the Council is unaccountable. On the contrary all of CFP's activities are disclosed to the public via the internet portal and through the media. The institution is heard regularly by the Portuguese Parliament, while the Presiding Judge of the Court of Auditors and the Governor of the Bank of Portugal monitor activity and express a joint opinion as to the CFP annual budget request. The publishing of this Activity, Management and Accounting Report relating to 2017 is also a way of being accountable to Portuguese society and aids scrutiny of the CFP's actions.

## 1.5 Governing bodies



*Senior Board. From left to right: Carlos Marinheiro, Paul De Grauwe, Teodora Cardoso, Miguel St. Aubyn, George Kopits.*

Pursuant to article 10 of its Statutes, the CFP's governing bodies are the Senior Board, the Executive Committee and the Single Auditor.

The Senior Board is the highest body within the CFP, and is responsible for fulfilling its mission, performing its duties, defining its action plan and approving its internal regulations. The Senior Board is a collegiate body and is comprised of five members – the Chair, the Vice-President, one Executive Member and two Non-Executive Members. It may include up to two non-Portuguese nationals, preferably from European Union Member States. The Chair and the Executive Member must reside in Portugal. In 2017 the Vice-President Jürgen von Hagen and the Executive Member Rui Nuno Baleiras completed their terms of office and were replaced from 13 September by Paul De Grauwe and Miguel St. Aubyn, as shown in [Table 1](#). Following a first three-year term, the Non-Executive Members are in their second (and final) term which under the Statutes runs for seven-years. The minutes of Senior Board meetings are available via the internet portal. In addition to the formal meetings, the Senior Board members interact regularly by other means, in particular informal meetings and via electronic mail and videoconferencing.

Pursuant to article 21 of its Statutes, the Executive Committee is charged with day-to-day management of the CFP. It is comprised automatically of the Chair, the Executive Member and the Head of Staff. The post of Head of Staff was filled on 8 April 2016 when Luís Centeno was appointed.

The Single Auditor is responsible for controlling the Council's financial and asset management and the legality of its actions. Upon a joint proposal from the Presiding Judge

of the Court of Auditors and the Governor of the Bank of Portugal, the Minister of State and Finance appointed Carlos Fernando Calhau Trigacheiro as the CFP's Single Auditor, effective from 4 July 2012. Since then he has supervised and commented upon the institution's financial and administrative structure, as well as performing his other duties laid down in the Statutes. Having completed his term of office he was replaced by Pedro José Gomes do Nascimento Barreira, appointed by the Minister of Finance, effective from 16 March 2018.

*Table 1 — Make-up of Senior Board*

<b>Name</b>	<b>Position</b>
Teodora Cardoso	Chair
Jürgen von Hagen, substituído por Paul De Grauwe (since 13.09.2017)	Vice-President
Rui Nuno Baleiras, substituído por Miguel St. Aubyn (since 13.09.2017)	Executive Member
Carlos Marinheiro	Non-Executive Member
George Kopits	Non-Executive Member

## **1.6 Technical services**

To carry out its mission and perform its duties the CFP employs a number of technical staff. When recruiting, the Council gives priority to the mechanisms for promoting mobility within general government. Staff members have individual employment contract and are covered by the general social security scheme.

## **1.7 Premises**

The CFP is located in Lisbon, at Praça de Alvalade, nº 6 – 10<sup>th</sup> floor.

## 2 CFP's activities in 2017

This chapter describes the services provided by the CFP in 2017. It refers to the published analyses, Senior Board members' public interventions, relations with other institutions, as well as participation in international networks of its counterparts.



*Exemplo de publicações do CFP divulgados em 2017*

### 2.1 Publications

Over the course of 2017, the CFP undertook the analysis and scrutiny of the national public accounts. The CFP's conclusions and analyses are always published and made available on its website. Overall there were 15 publications in 2017. The more important publications are translated into English and the translated versions are published a few weeks after the original text in Portuguese.

As required by its Statutes, the CFP conducted quarterly analysis of the general government budget outturn, in national accounts and on an annual basis; it assessed the macroeconomic scenarios underlying the Stability Programme and the State Budget; it examined the two budgetary planning documents and added to a collection begun in 2015 on the medium-term public finance position and constraints in Portugal.

Analysis of the budgetary process takes up a large part of the Council's technical staff's time since the CFP is the Portuguese independent body charged with assessing the macroeconomic forecasts underlying both the Stability Programme and the State Budget. Those assessments are published on the day the Government publishes the respective budgetary planning documents. Around three weeks later the CFP publishes its analysis of the fiscal content of those plans, highlighting comparisons with targets previously announced by the Government, their consistency with the planned policy measures and a risk assessment of the budget forecasts.

The “Public Finance: Position and Constraints” series entered its third year of publication and was met by growing interest from the public and the media. Consisting of two issues per year, each document is a prospective assessment of the likely macroeconomic and fiscal developments over a period of five years in a no-policy-change scenario. The results of a projection of this nature should not be interpreted as a forecast, since they do not take into account measures that have not yet been defined, legislated or sufficiently described. In effect, experience shows that the fulfilment of any economic and fiscal strategy almost always requires adjustments to the existing policy measures or the introduction of new measures. The prospective exercise proposed here is useful because it is a basis for reflection on the need for and scale of such adjustments. To that end the analysis seeks to foresee projected deviations from the numerical targets previously set by the budgetary authorities within a medium-term framework without new economic and fiscal policy measures. This publication is always presented at a press conference attended by the resident members of the CFP’s Senior Board. In this manner the CFP is available to the press to provide clarification and answer any questions relating to its analyses and activities.

**Table 2** shows all CFP publications in 2017, with a link to the document on the website where each publication is accompanied by a spreadsheet containing all the corresponding charts and tables.

*Table 2 — CFP publications in 2017*

<b>Date</b>	<b>Title</b>	<b>Type</b>	<b>No.</b>
17 January	<a href="#"><u>Fiscal developments until the end of 3rd quarter 2016</u></a>	Report	01/2017
20 March	<a href="#"><u>Investment, Savings and Competitiveness: Three Pillars of Growth</u></a> (only in Portuguese)	Occasional paper	01/2017
31 March	<a href="#"><u>Public Finance: Position and Constraints 2017-2021</u></a>	Report	02/2017
11 April	<a href="#"><u>Analysis of the General Government Account 2016</u></a>	Report	03/2017
18 April	<a href="#"><u>Macroeconomic forecasts underlying the Stability Programme 2017-2021</u></a>	Opinion	01/2017
16 May	<a href="#"><u>Analysis of the Stability Programme 2017-2021</u></a>	Report	04/2017
08 June	<a href="#"><u>Analysis of the Social Security and Civil Servants Pension Agency budget outturn in 2016</u></a>	Report	05/2017
06 July	<a href="#"><u>A Política Orçamental no Quadro da Política Económica</u></a> (only in Portuguese)	Occasional paper	02/2017

Date	Title	Type	No.
06 July	<a href="#">Baixa produtividade: afetação de recursos e obstáculos ao crescimento das empresas na economia portuguesa</a> (only in Portuguese)	Occasional paper	03/2017
12 July	<a href="#">Fiscal developments until the end of the 1<sup>st</sup> quarter 2017</a>	Report	06/2017
07 September	<a href="#">A Gestão Orçamental em Portugal: aspirações em busca de soluções</a> (only in Portuguese)	Occasional paper	04/2017
28 September	<a href="#">Public Finance: Position and Constraints 2017-2021 (Update)</a>	Report	07/2017
11 October	<a href="#">Fiscal developments until the end of the 2<sup>nd</sup> quarter 2017</a>	Report	08/2017
13 October	<a href="#">Macroeconomic forecasts underlying the 2018 State Budget Draft</a>	Opinion	02/2017
07 November	<a href="#">Analysis of the 2018 State Budget Draft</a>	Report	08/2017

## 2.2 Public interventions

The Portuguese Public Finance Council was invited to attend Parliament by the Committee on Budget, Finance and Administrative Modernisation in order to discuss its analysis of the Draft State Budget and the Draft Stability Programme (further details in [Institutional](#)).

In 2017, the CFP was invited to take part in a number of conferences and seminars on matters relating to its mission. Most of the Senior Board members' public interventions took place in Lisbon but they also spoke in various parts of the country. Non-Executive Member Carlos Marinheiro spoke at the Fiscal Seminar held by University of Coimbra's Faculty of Economics on 7 April on the subject of "Tax Revenue, Growth and Public Debt". The Chair of the Senior Board, Teodora Cardoso, was a speaker at the Congress Commemorating 41 Years of the Portuguese Republic, held at University of Coimbra on 26 April. In July the Executive Member, Rui Baleiras, spoke at the Portuguese Association for Regional Development's Congress, held in Covilhã, on the subject of decentralisation and regional policies.

As for media coverage, the Chair's article in *Jornal de Negócios*, entitled "My 2017", as well as the joint interview given to the *Público* newspaper and *Rádio Renascença*, in March, and the interview in the official journal of the Institute of Certified Accountants, published in June should be mentioned.

[Table 3](#) shows all the public interventions of the Senior Board members over the year and contains links to the respective presentations and articles.

*Table 3 — Public interventions of Senior Board members in 2017*

<b>Date</b>	<b>Event</b>	<b>Senior Board Member</b>	<b>Intervention theme*</b>
2 janeiro	Teodora Cardoso's article in <i>Jornal de Negócios</i>	Teodora Cardoso	<a href="#">"O Meu 2017"</a> (only in Portuguese)
16 janeiro	Interven no <a href="#">seminário sobre Investimento Público Sustentável: Efeitos na Alavancagem da Economia</a> , na União de Associações de Comércio e Serviços	Teodora Cardoso	
23 de janeiro	Intervention at the conference "Public Finance, Economy and the Portuguese Public Finance Council" at Universidade Autónoma de Lisboa	Rui Nuno Baleiras	"Public Finance, Economy and the Portuguese Public Finance Council"
24 de janeiro	Participation at the conference "A Euro for Growth and Convergence. Consolidar o Euro. Promover a Convergência" at Fundação Calouste Gulbenkian	Teodora Cardoso	
2 de fevereiro	Participaton at a EUNIFI Meeting in Brussels	Carlos Marinheiro	
8 de fevereiro	Advisory panel meeting on fiscal and economic coordination process in the EU, The European Court of Auditors, Luxemburg.	Teodora Cardoso	The Portuguese Public Finance Council
14 de fevereiro	Intervention at the conference " <a href="#">Economia Viva 2017</a> " at Faculdade de Economia da Universidade Nova de Lisboa	Teodora Cardoso	
15 de fevereiro	CFP joins a debate about fiscal policy in the euro área at Centro Cultural de Belém	Teodora Cardoso	<a href="#">Comunicação da Comissão Europeia sobre orientação da Política Orçamental na área do Euro</a> (only in Portuguese)
2 de março	Interview to <a href="#">Público and Rádio Renascença</a>	Teodora Cardoso	
15 de março	Intervention at the conference " <a href="#">Investimento em Portugal</a> " at Fundação Calouste Gulbenkian	Teodora Cardoso	<a href="#">Investment, Savings and Competitiveness: The three pillars of growth</a>
29 de março	Conference "De la recherche dans l'action publique? L'État de l'art e l'art de l'État" in Paris	Teodora Cardoso	Do governments need advice from experts? The CFP experience
2 a 8 de abril	9th Annual Meeting of OECD Parliamentary Budget Officials and Independent Fiscal Institutions	George Kopits	

Date	Event	Senior Board Member	Intervention theme*
7 de abril	Intervention in <a href="#">Seminário Fiscal</a> at Faculdade de Economia da Universidade de Coimbra	Carlos Marinheiro	<a href="#">"Receita Fiscal, Crescimento e Dívida Pública"</a> (only in Portuguese)
18 de abril	<a href="#">Parliamentary hearing</a> regarding the Stability Programme 2017-2021	Teodora Cardoso Rui Nuno Baleiras Carlos Marinheiro	<a href="#">Nota sobre Programa de Estabilidade 2017/2021</a> (only in Portuguese)
26 de abril	Intervention in the <a href="#">Congresso Comemorativo dos 41 anos da Constituição da República Portuguesa</a> at Universidade de Coimbra	Teodora Cardoso	Economic organization of the Portuguese Constitution
30 de maio	CFP's Chair do CFP receives ISEG award	Teodora Cardoso	<a href="#">"A(s) Volta(s) que falta dar"</a> (only in Portuguese)
5 de junho	CFP participates in the debate regarding the policy paper <a href="#">"Que caminhos para a dívida pública portuguesa"</a> at ISOSP	Teodora Cardoso	
27 de junho	Interview to <a href="#">Contabilista</a> , from OCC da OCC	Teodora Cardoso	<a href="#">"As crises estão longe de ter os dias contados"</a> (only in Portuguese)
5 de julho	Intervention in the <a href="#">Associação Portuguesa para o Desenvolvimento Regional Congress</a> at Covilhã	Rui Baleiras	<a href="#">Descentralização e Políticas Territoriais</a>
7 de setembro	CFP participates in the <a href="#">workshop regarding the Multiannual Framework Programming Budget</a> in Roma	Carlos Marinheiro	<a href="#">Medium Term Budgetary Framework Experience in Portugal</a>
28 de setembro	CFP participates in a conference in homage to <a href="#">Medina Carreira</a>	Teodora Cardoso	
9 de novembro	<a href="#">Parliamentary hearing</a> regarding the State Budget for 2018	Teodora Cardoso Paul De Grauwe Miguel St. Aubyn George Kopits Carlos Marinheiro	<a href="#">Analysis of the Draft State Budget for 2018</a> Orçamento do Estado para 2018
23 de novembro	Seminário realizado no âmbito do Mestrado em Economia, Faculdade de Economia do Porto	Teodora Cardoso	O Orçamento do Estado: Instrumento de sustentabilidade financeira e condicionante do crescimento

Date	Event	Senior Board Member	Intervention theme*
			económico e do bem-estar social
29 de dezembro	Intervenção na conferência "O Orçamento do Estado para 2018", Universidade Lusíada, Lisboa.	Teodora Cardoso	O Orçamento do Estado para 2018

### 2.3 Institutional cooperation

In the pursuit of its mission, the CFP sat before Members of Parliament to explain its reports on the Draft State Budget (SB) and the Draft Stability Programme, as required by its Statutes. Thus in 2017, the Council took part in two parliamentary hearings of the Committee on Budget, Finance and Administrative Modernisation: the first in April on the 2017-2021 Stability Programme and the second in September on the State Budget for 2018. Videos of all the hearings are available at the CFP webpage ([Public Interventions](#)) which includes links to the parliamentary TV channel, AR TV.

In 2017 the CFP held working meetings with international bodies that monitor developments in the Portuguese economy and the country's budgetary process.

### 2.4 International networks of independent bodies

In recent years the economic governance of the Member-States of the European Union (EU) has gone through significant changes. One important innovation was the setting up of independent fiscal institutions in order to strengthen the basis of national fiscal policies. As explained in the introduction, European legislation identified three duties, to which each Member-State was free to add others, as was the case in Portugal.

Time has shown us the importance of sharing experience, problems and solutions and for this reason there are now three international networks of independent bodies. The CFP plays an active part in all their work. Over the year the Non-Executive Member, Carlos Marinheiro, represented the CFP in various work of this type, in particular the sixth meeting of the EU Network of Independent Fiscal Institutions (EUNIFI), which took place in early February in Brussels, at the seventh meeting of EUNIFI on 27 June, also held in Brussels, plus the IMF Workshop on the medium-term budgetary framework held in Rome on 7 September.

## 3 Management and Accounts in 2017

Pursuant to article 1 of its Statutes, the CFP has administrative and financial autonomy and its own property and is subject to the regime of autonomous services and funds.

This Chapter provides details of the main resources the CFP employed in 2017.

### 3.1 Resources employed

#### 3.1.1 Human resources

At the end of 2017, the CFP was able to call upon the services of sixteen technical staff, plus an IT specialist supplied by the company running the IT and communications infrastructure.

These include three of the four employees recruited in 2012, who work in the administrative and financial field, and ten of the eleven specialists in economics and public finance recruited from 2013 to 2016.

In 2017, two staff who worked in the administrative and financial field left the CFP while a lawyer was recruited on a public interest secondment basis, as was a new member of the secretarial team.

In 2017 two specialists in economics and public finance were also recruited, one under an individual contract of employment and the other under a public interest secondment. Over the year two specialists in economics and public finance also left.

Table 4 shows the human resources belonging to CFP Technical Services at the end of 2017, compared to the previous year, by rank and highest academic qualification.

Table 4 — Human resources

Staff	Situation as of 31/12/2016	Situation as of 31 December 2017					
	Total	Total	Doctorate	Master's Degree	Post-Graduate 1	Bachelor's Degree	Other qualifications
Head of staff	1	1	-	1	-	-	-
Administrative and financial manager	1	1	-	-	1	-	-
Economics and public finance analysts	10	10	2	6	2	-	-
Communications officer	1	0	-	-	-	-	-
Legal advisor	1	1	-	-	-	1	-
Administrative and financial officers	2	2	-	-	-	-	2
Technical assistant	1	1	-	-	-	-	1
<b>Total</b>	<b>17</b>	<b>16</b>	<b>2</b>	<b>7</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>3</b>

<sup>1</sup> Successful completion of a Higher Education course, open only to graduates, which does not confer an academic degree

The acquisition of knowledge and the honing of skills became matters of permanent interest from 2014 onwards. All staff was encouraged to undertake this process and the institution introduced an internal regulation on training and professional advancement. The overriding concern was to encourage a proactive search for training, on the part of both the CFP and its staff, that could make a positive contribution to the Council's work and its staff's résumés.

Over the year 17 employees benefitted from training. Overall, they took part in 45 courses, 23 of which were self-tuition courses, totalling 414.5 training hours, at a total cost of 4316.50€ borne by the employer.

### 3.1.2 IT resources

In 2016 the Council purchased a timekeeping system, that was fully implemented in 2017, in order to provide evidence of compliance with the working week, so as to assign the appropriate pay and perks to employees

The year 2017 saw the implementation of salary processing software that also covers support services, maintenance and technical support, and user training.

An individual licence for upgrading from Software EViews 8 to Software EViews 10 was purchased so as to allow statistical and econometric data processing, in order to prepare forecasting models.

In addition, a laptop was purchased to provide the new Executive Member with equipment suited to the performance of his duties.

### 3.1.3 Financial resources

Pursuant to its Statutes the CFP is financed by State Budget General Revenue. As a result, the CFP budget for 2017 is defined in Law no. 42/2016 of 28 December.

The Senior Board is responsible for preparing the CFP budget which is subject to a favourable opinion issued jointly by the Presiding Judge of the Court of Auditors and the Governor of the Bank of Portugal, pursuant to article 29 of its Statutes.

The original CFP budget for 2017 was 2,699,850€.

## 3.2 Accounts

### 3.2.1 Revenue and expenditure

The budget appropriation for 2017 was provided for under financing source 311 — General Revenue not relating to co-financed projects, included in Budget Program 01 — Sovereign Bodies/General Costs of the Nation, as shown in Table 5, which also provides a breakdown of the forecast expenditure by economic classification:

Table 5 — Approved budget

REVENUE BUDGET		
EC Revenue	Economic classification heading	Allocation
06.03.01	Current transfers - Central Government - State	2 657 313 €
10.03.01	Capital transfers - Central Government -State	42 537 €
<b>Total</b>		<b>2 699 850 €</b>

ORÇAMENTO DE DESPESA	
Economic classification heading	Allocation
Compensation of employees	1 955 768 €
Purchase of goods and services	701 545 €
Purchase of capital goods	42 537 €
<b>Total</b>	<b>2 699 850 €</b>

The final accounts, which were closed on 26 April 2018, suggest that 74.92% of the total sum allocated by the State Budget in 2017 was employed.

During the budget outturn it was necessary to open a Special Credit, as shown in *Table 6*. This action was recorded under article 27 of Law no. 54/2011 of 19 October, combined with the guidelines in Circular no. 1346, Series A, of the Directorate-general of the Budget, of 1 January 2009, and the provisions of article 13 of the European Treaty of 7 February 1992.

*Table 6 — Revenue budget – F.F.480*

REVENUE BUDGET - FUNDING SOURCE 480		
EC Revenue	Economic classification heading	Allocation
06.09.01.99.01	Current transfers - Rest of the world - European Union - Other institutions- Org. General Costs of the Nation	446 €
<b>Total</b>		<b>446 €</b>

That need arose because the European Court of Auditors (ECA) reimbursed the transport and accommodation expenses of the CFP Chair, Teodora Cardoso, relating to her participation as a member of the Advisory panel meeting on fiscal and economic coordination process in the EU, which took place on 8 February.

As a result, the CFP revenue budget was as set out in *Table 7*.

*Table 7 — Total revenue budget*

REVENUE BUDGET		
EC Revenue	Economic classification heading	Dotação
06.03.01.00.00	Current transfers - Central Government - State	2 657 313 €
06.09.01.99.01	Current transfers - Rest of the world - European Union - Other institutions- Org. General Costs of the Nation	446 €
10.03.01.00.00	Capital transfers - Central Government - State	42 537 €
<b>Total</b>		<b>2 700 296 €</b>

*Table 8* provides further details of the budget outturn. Expenditure on goods and services was 55.93% of the original sum allocated to that grouping.

The outturn on compensation of employees as a percentage of the initial forecast was 81.65%, due to staff numbers being lower than originally budgeted.

*Table 8 — Economic breakdown of budget outturn*

<b>EXPENDITURE BUDGET</b>	
<b>Economic classification heading</b>	<b>Allocation</b>
Compensation of employees	1 596 971 €
Purchase of goods and services	392 381 €
Purchase of capital goods	33 749 €
<b>Total</b>	<b>2 023 101 €</b>

Expenditure on goods and services stems essentially from the use of premises. It includes the cost of cleaning services, communications, IT and rents.

### 3.2.2 Asset position

Overall the provisions of the Official Chart of Accounts for Central Administration (POCP) were fulfilled to the extent that they apply to the Portuguese Public Finance Council.

The CFP adopted the following measurement criteria laid down in the POCP:

- Fixed assets were valued at historic cost, which was deemed to be the sum of the asset purchase price plus the direct and indirect costs of placing that asset in its current state;
- Fixed assets have a limited useful life; accordingly, they are systematically depreciated using the straight-line method. Pursuant to the materiality principle, assets of little worth were fully depreciated in the year of purchase;
- No assets or liabilities are held in foreign currencies, so the criteria relating to exchange differences are not applicable;
- Under the accruals principle, revenues and costs that should be recognised in years other than that in which they arise have been recorded as accruals and deferrals on both the asset and liability sides.

Changes in the fixed assets included in the balance sheet and the respective depreciation and provisions are given in [Table 9](#).

*Table 9 — Total depreciation*

<b>DEPRECIATION MAP</b>	
<b>Items</b>	<b>Accumulated value</b>
Tangible fixed assets	535 426 €
<b>Total</b>	<b>535 426 €</b>

No second-hand assets were acquired, nor were any assets sold, transferred or written off during the year. A breakdown of the historic cost and accumulated depreciation of the fixed assets is given below.

Table 10 — Historic cost and depreciation of fixed assets

<b>BALANCE SHEETS -ASSETS</b>			
<b>ASSETS</b>	<b>Gross asset</b>	<b>Depreciation</b>	<b>Net asset</b>
<b>Tangible fixed assets</b>			
Basic equipment	234 985 €	176 413 €	58 572 €
Office equipment	62 630 €	29 491 €	33 139 €
Other tangible fixed assets	360 819 €	329 522 €	31 297 €
<b>Total</b>	<b>658 434 €</b>	<b>535 426 €</b>	<b>123 008 €</b>

In accordance with the applicable rules an accrued cost was recorded relating to the rights to holiday pay and holiday bonus earned as at 1 January 2018 in regard to work performed in 2017. The said sum plus the respective employer's contributions amounted to 200 281€.

No sums are owed to or by any employees. As at 31 December 2017, no payment obligation was overdue. As a result, under Ministerial Order No. 2.555/2016 of the Minister of Finance, published in the official Gazette, 2<sup>nd</sup> series, of 19 September the CFP recognises the following future commitments:

- 2018 – 255 307 €;
- 2019 – 251 238 €;
- 2020 – 200 134 €.

## 4 Single Auditor's documents

This chapter of the Report reproduces in full the documents issued by the Portuguese Public Finance Council's Single Auditor, Carlos Trigacheiro, in the performance of his monitoring and auditing duties:

- "Report on budget outturn in first quarter of 2017", dated 20.04.2017;
- "Report on budget outturn in first half of 2017", dated 14.07.2017;
- "Report on budget outturn in 2017", dated 20.01.2018;



Under Minister of Finance Order no. 2682/2018, published in official Gazette, 2<sup>nd</sup> series, of 15 March 2018, Mr. Pedro José Gomes do Nascimento Barreira was appointed as the Single Auditor of the Portuguese Public Finance Council and he took up office on 16 March 2018.

Since the accounts were approved by the Executive Committee on 26 April, the Legal Certification of the Accounts was issued by Mr. Pedro Barreira.

## 4.1 Single Auditor's reports on budget outturn

*Carlos Fernando Calhau Trigacheiro*  
*Revisor Oficial de Contas*  
*Número de registo na OROC: 898*  
*Número de registo na CMVM: 20160517*

### RELATÓRIO DO FISCAL ÚNICO SOBRE A EXECUÇÃO ORÇAMENTAL PRIMEIRO TRIMESTRE DE 2017

1. Procedi, para efeitos do disposto no nº 4 do artigo 96º do Decreto-Lei nº 25/2017, de 3 de março, que estabelece as disposições necessárias à execução do Orçamento do Estado para 2017, aprovado pela Lei n.º 42/2016, de 28 de dezembro (Lei do Orçamento do Estado), a uma revisão limitada da legalidade e regularidade da execução orçamental, reportada ao primeiro trimestre do exercício económico de 2017, do Conselho das Finanças Públicas (CFP), pessoa coletiva de direito público nº 510 156 215, com a natureza de entidade administrativa independente, dotada de autonomia administrativa e financeira e de património próprio, estando sujeita ao regime dos serviços e fundos autónomos.
2. Compete à Comissão Executiva, prevista nos artigos 21º e 22º da Lei nº 54/2011, de 19 de outubro, que aprovou os Estatutos do CFP, assegurar a gestão corrente do CFP, o que inclui, designadamente, a responsabilidade pela implementação e manutenção de um sistema de controlo interno apropriado, que assegure o cumprimento das normas legais aplicáveis à execução do orçamento, bem como a preparação e apresentação de contas que traduzam de forma verdadeira e apropriada as operações efetuadas e os correspondentes fluxos financeiros.
3. A minha responsabilidade é a de dar um parecer com base na revisão limitada efetuada sobre os documentos que suportam as operações do CFP, conforme previsto nas alíneas a) e b) do artigo 25º da citada Lei nº 54/2011, de 19 de outubro, relativo às competências do Fiscal Único.
4. A minha revisão não teve como objetivo a emissão da certificação legal das contas, pelo que não constitui um exame realizado integralmente de acordo com as normas de auditoria aplicáveis em Portugal. Foram, contudo, aplicados os procedimentos mínimos de revisão geralmente aceites e outros que considerei necessários nas circunstâncias, designadamente, os previstos nas normas aplicáveis aos trabalhos de exame simplificado e sobre serviços relacionados:
  - Procedimentos analíticos, numa base de amostragem, relativos às quantias das receitas e das despesas registadas pelo CFP;
  - Apreciação sobre se são adequadas as políticas contabilísticas adotadas, bem como a sua aplicação de forma consistente, tendo em conta as circunstâncias;
  - Apreciação do cumprimento das normas reguladoras da atividade do CFP, tendo em consideração, nomeadamente, a Lei de Enquadramento Orçamental e os diplomas legais complementares, bem como a disciplina regulamentar proferida pela Direção-Geral do Orçamento.

*Carlos Fernando Calhau Trigacheiro*  
*Revisor Oficial de Contas*  
*Número de registo na OROC: 898*  
*Número de registo na CMVM: 20160517*

5. Atenta a natureza da atividade prosseguida pelo CFP, e não obstante o nº 2 do artigo 27º dos Estatutos (Lei nº 54/2011, de 19 de outubro) admitir a possibilidade de receitas próprias, o Conselho tem sido exclusivamente financiado por verbas provenientes do Orçamento do Estado. O quadro seguinte resume, por grandes rubricas, a execução orçamental contabilizada, relativa aos compromissos assumidos e às despesas pagas durante o primeiro trimestre do ano económico de 2017.

(valores em euros)					
Designação	Orçamento aprovado	Compromissos assumidos		Despesas pagas	
		Valor	%		%
1. Remunerações certas e permanentes	1.601.163	306.779	19%	297.621	19%
2. Abonos variáveis ou eventuais	27.297	1.807	7%	826	3%
3. Encargos com Saúde - ADSE e outros da AP	1.935	1.933	100%	1.913	99%
4. Contribuições SS - CGA	148.969	19.424	13%	19.424	13%
5. Contribuições SS - Segurança Social	176.404	30.749	17%	30.739	17%
<b>SUBTOTAL</b>	<b>1.955.768</b>	<b>360.692</b>	<b>18%</b>	<b>350.523</b>	<b>18%</b>
6. Aquisição de bens e serviços	621.602	321.213	52%	109.128	18%
7. Outras despesas correntes	67.496	0	0%	0	0%
8. Aquisições de bens de capital	54.984	40.257	73%	2.256	4%
<b>TOTAIS</b>	<b>2.699.850</b>	<b>722.162</b>	<b>27%</b>	<b>461.907</b>	<b>17%</b>

6. Daquele quadro resumo conclui-se que os compromissos assumidos representam 27% do orçamento global aprovado e as correspondentes despesas pagas situam-se em 17%. Estes indicadores devem ser analisados à luz dos seguintes aspetos relevantes:
- 6.1. Relativamente aos encargos com o pessoal, os compromissos e os correspondentes pagamentos representam, em termos globais, 18% do orçamento aprovado. Uma evolução linear em função do tempo atingiria cerca de 22% -  $[0,25 * 12,5 \text{ meses (12 meses + metade dos duodécimos do subsídio de Natal)}] / 14 \text{ meses}$ ;
  - 6.2. Embora não tenham sido identificadas diferenças não justificadas com expressão materialmente relevante, o apuramento das despesas com o pessoal deverá ser sistematicamente reconciliado com os registos contabilísticos;
  - 6.3. De salientar que no fim de março estavam ocupados 23 postos de trabalho (incluindo os 5 membros do Conselho Superior e o Fiscal Único), tendo sido orçamentados encargos para 30. Da conjugação destes fatores decorrem as taxas de execução resumidas no parágrafo precedente. De acordo com a informação disponível, estão em curso procedimentos com vista ao preenchimento dos lugares vagos;
  - 6.4. A rubrica de Aquisição de bens e serviços tem comprometido 52% do orçamento e pago 18%. Na Aquisição de bens de capital está comprometido apenas 73% do orçamento tendo sido pagas despesas que representam somente 4%;
  - 6.5. A natureza de uma parte significativa das despesas inseridas nestas rubricas não permite atribuir-lhes um caráter de distribuição linear ao longo do ano, pelo que o nível de execução não suscita qualquer comentário adicional.

*Carlos Fernando Calhau Trigacheiro*  
*Revisor Oficial de Contas*  
*Número de registo na OROC: 898*  
*Número de registo na CMVM: 20160517*

7. Os Pedidos de Libertação de Créditos (PLC) efetuados durante o primeiro trimestre de 2017 ascenderam a 553.610 euros, valor que permitiu assegurar o pagamento das despesas relativas ao mesmo período (461.907 euros). Cumprindo o princípio da Unidade de Tesouraria a que o CFP se encontra obrigado, a verba não utilizada encontrava-se depositada na Agência de Gestão da Tesouraria e da Dívida Pública (IGCP).
8. Com base na revisão limitada que efetuei, não tenho conhecimento de situações que afetem, de forma material, a legalidade e a regularidade da execução orçamental do Conselho das Finanças Públicas relativamente ao primeiro trimestre do ano económico de 2017.

O Fiscal Único

Assinado de forma digital por CARLOS  
FERNANDO CALHAU TRIGACHEIRO  
Dados: 2017.04.20 09:36:59 +01'00'

*Carlos Fernando Calhau Trigacheiro*  
*Revisor Oficial de Contas*  
*Número de registo na OROC: 898*  
*Número de registo na CMVM: 20160517*

**RELATÓRIO DO FISCAL ÚNICO SOBRE A EXECUÇÃO ORÇAMENTAL**  
**PRIMEIRO SEMESTRE DE 2017**

1. Procedi, para efeitos do disposto no n.º 4 do artigo 96.º do Decreto-Lei n.º 25/2017, de 3 de março, que estabelece as disposições necessárias à execução do Orçamento do Estado para 2017, aprovado pela Lei n.º 42/2016, de 28 de dezembro (Lei do Orçamento do Estado), a uma revisão limitada da legalidade e regularidade da execução orçamental, reportada ao primeiro semestre do exercício económico de 2017, do Conselho das Finanças Públicas (CFP), pessoa coletiva de direito público n.º 510 156 215, com a natureza de entidade administrativa independente, dotada de autonomia administrativa e financeira e de património próprio, estando sujeita ao regime dos serviços e fundos autónomos.
2. Compete à Comissão Executiva, prevista nos artigos 21.º e 22.º da Lei n.º 54/2011, de 19 de outubro, que aprovou os Estatutos do CFP, assegurar a gestão corrente do CFP, o que inclui, designadamente, a responsabilidade pela implementação e manutenção de um sistema de controlo interno apropriado, que assegure o cumprimento das normas legais aplicáveis à execução do orçamento, bem como a preparação e apresentação de contas que traduzam de forma verdadeira e apropriada as operações efetuadas e os correspondentes fluxos financeiros.
3. A minha responsabilidade é a de dar um parecer com base na revisão limitada efetuada sobre os documentos que suportam as operações do CFP, conforme previsto nas alíneas a) e b) do artigo 25.º da citada Lei n.º 54/2011, de 19 de outubro, relativo às competências do Fiscal Único.
4. A minha revisão não teve como objetivo a emissão da certificação legal das contas, pelo que não constitui um exame realizado integralmente de acordo com as normas de auditoria aplicáveis em Portugal. Foram, contudo, aplicados os procedimentos mínimos de revisão geralmente aceites e outros que considerei necessários nas circunstâncias, designadamente, os previstos nas normas aplicáveis aos trabalhos de exame simplificado e sobre serviços relacionados:
  - Procedimentos analíticos, numa base de amostragem, relativos às quantias das receitas e das despesas registadas pelo CFP;
  - Apreciação sobre se são adequadas as políticas contabilísticas adotadas, bem como a sua aplicação de forma consistente, tendo em conta as circunstâncias;
  - Apreciação do cumprimento das normas reguladoras da atividade do CFP, tendo em consideração, nomeadamente, a Lei de Enquadramento Orçamental e os diplomas legais complementares, bem como a disciplina regulamentar proferida pela Direção-Geral do Orçamento.

*Carlos Fernando Calhau Trigacheiro*  
*Revisor Oficial de Contas*  
*Número de registo na OROC: 898*  
*Número de registo na CMVM: 20160517*

5. Atenta a natureza da atividade prosseguida pelo CFP, e não obstante o nº 2 do artigo 27º dos Estatutos (Lei nº 54/2011, de 19 de outubro) admitir a possibilidade de receitas próprias, o Conselho tem sido exclusivamente financiado por verbas provenientes do Orçamento do Estado. O quadro seguinte resume, por grandes rubricas, a execução orçamental contabilizada, relativa aos compromissos assumidos e às despesas pagas durante o primeiro semestre do ano económico de 2017.

Designação	Orçamento aprovado	(valores em euros)			
		Compromissos assumidos		Despesas pagas	
		Valor	%		%
1. Remunerações certas e permanentes	1 615 269	702 059	43%	695 180	43%
2. Abonos variáveis ou eventuais	25 636	3 478	14%	1 970	8%
3. Encargos com Saúde - ADSE e outros da AP	4 556	4 554	100%	4 094	90%
4. Contribuições SS - CGA	148 009	53 340	36%	53 340	36%
5. Contribuições SS - Segurança Social	176 404	61 034	35%	61 031	35%
<b>SUBTOTAL</b>	<b>1 969 874</b>	<b>824 464</b>	<b>42%</b>	<b>815 613</b>	<b>41%</b>
6. Aquisição de bens e serviços	605 014	342 275	57%	193 750	32%
7. Outras despesas correntes	69 978	2 482	4%	2 482	4%
8. Aquisições de bens de capital	54 984	40 257	73%	23 915	43%
<b>TOTAIS</b>	<b>2 699 850</b>	<b>1 209 478</b>	<b>45%</b>	<b>1 035 760</b>	<b>38%</b>

6. Daquele quadro resumo conclui-se que os compromissos assumidos representam 45% do orçamento global aprovado e as correspondentes despesas pagas situam-se em 38%. Estes indicadores devem ser analisados à luz dos seguintes aspetos relevantes:
- 6.1. Relativamente aos encargos com o pessoal, os compromissos e os correspondentes pagamentos representam, em termos globais, respetivamente 42% e 41% do orçamento aprovado. Uma evolução linear em função do tempo atingiria cerca de 52% -  $[0,5 * 12,5 \text{ meses} (12 \text{ meses} + \text{ metade dos duodécimos do subsídio de Natal}) + 1 \text{ (subsídio de férias)}] / 14 \text{ meses}$ ;
  - 6.2. De salientar que no fim de junho estavam ocupados 23 postos de trabalho (incluindo os 5 membros do Conselho Superior e o Fiscal Único), tendo sido orçamentados encargos para 30. Esta situação reflete o movimento de entradas e saídas ocorrido no primeiro semestre de 2017;
  - 6.3. A conjugação destes fatores, incluindo o pagamento das remunerações vencidas e das indemnizações nos casos em que tal foi aplicável, traduz-se nas taxas de execução acima resumidas. De acordo com a informação disponível, estão em curso procedimentos com vista ao preenchimento dos lugares vagos;
  - 6.4. A rubrica de Aquisição de bens e serviços tem comprometido 57% do orçamento e pago 32%. Na Aquisição de bens de capital está comprometido 73% do orçamento, tendo sido pagas despesas que representam 43%;

*Carlos Fernando Calhau Trigacheiro*  
*Revisor Oficial de Contas*  
*Número de registo na OROC: 898*  
*Número de registo na CMVM: 20160517*

- 6.5. A natureza de uma parte significativa das despesas inseridas nestas rubricas não permite atribuir-lhes um caráter de distribuição linear ao longo do ano, pelo que o nível de execução não suscita qualquer comentário adicional.
7. Os Pedidos de Libertação de Créditos (PLC) efetuados durante o primeiro semestre de 2017 ascenderam a 1.123.375 euros, valor que permitiu assegurar o pagamento das despesas relativas ao mesmo período (1.035.760 euros). Cumprindo o princípio da Unidade de Tesouraria a que o CFP se encontra obrigado, a verba não utilizada encontrava-se depositada na Agência de Gestão da Tesouraria e da Dívida Pública (IGCP).
8. Com base na revisão limitada que efetuei, não tenho conhecimento de situações que afetem, de forma material, a legalidade e a regularidade da execução orçamental do Conselho das Finanças Públicas relativamente ao primeiro semestre do ano económico de 2017.

O Fiscal Único

Digitally signed by CARLOS FERNANDO  
CALHAU TRIGACHEIRO  
Date: 2017.07.14 21:07:54 +01'00'

*Carlos Fernando Calhau Trigacheiro*  
*Revisor Oficial de Contas*  
*Número de registo na OROC: 898*  
*Número de registo na CMVM: 20160517*

## RELATÓRIO DO FISCAL ÚNICO SOBRE A EXECUÇÃO ORÇAMENTAL

### TERCEIRO TRIMESTRE DE 2017

1. Procedi, para efeitos do disposto no nº 4 do artigo 96º do Decreto-Lei nº 25/2017, de 3 de março, que estabelece as disposições necessárias à execução do Orçamento do Estado para 2017, aprovado pela Lei n.º 42/2016, de 28 de dezembro (Lei do Orçamento do Estado), a uma revisão limitada da legalidade e regularidade da execução orçamental, reportada ao terceiro trimestre do exercício económico de 2017, do Conselho das Finanças Públicas (CFP), pessoa coletiva de direito público nº 510 156 215, com a natureza de entidade administrativa independente, dotada de autonomia administrativa e financeira e de património próprio, estando sujeita ao regime dos serviços e fundos autónomos.
2. Compete à Comissão Executiva, prevista nos artigos 21º e 22º da Lei nº 54/2011, de 19 de outubro, que aprovou os Estatutos do CFP, assegurar a gestão corrente do CFP, o que inclui, designadamente, a responsabilidade pela implementação e manutenção de um sistema de controlo interno apropriado, que assegure o cumprimento das normas legais aplicáveis à execução do orçamento, bem como a preparação e apresentação de contas que traduzam de forma verdadeira e apropriada as operações efetuadas e os correspondentes fluxos financeiros.
3. A minha responsabilidade é a de dar um parecer com base na revisão limitada efetuada sobre os documentos que suportam as operações do CFP, conforme previsto nas alíneas a) e b) do artigo 25º da citada Lei nº 54/2011, de 19 de outubro, relativo às competências do Fiscal Único.
4. A minha revisão não teve como objetivo a emissão da certificação legal das contas, pelo que não constitui um exame realizado integralmente de acordo com as normas de auditoria aplicáveis em Portugal. Foram, contudo, aplicados os procedimentos mínimos de revisão geralmente aceites e outros que considere necessários nas circunstâncias, designadamente, os previstos nas normas aplicáveis aos trabalhos de exame simplificado e sobre serviços relacionados:
  - Procedimentos analíticos, numa base de amostragem, relativos às quantias das receitas e das despesas registadas pelo CFP;
  - Apreciação sobre se são adequadas as políticas contabilísticas adotadas, bem como a sua aplicação de forma consistente, tendo em conta as circunstâncias;
  - Apreciação do cumprimento das normas reguladoras da atividade do CFP, tendo em consideração, nomeadamente, a Lei de Enquadramento Orçamental e os diplomas legais complementares, bem como a disciplina regulamentar proferida pela Direção-Geral do Orçamento.

*Carlos Fernando Calhau Trigacheiro*  
*Revisor Oficial de Contas*  
*Número de registo na OROC: 898*  
*Número de registo na CMVM: 20160517*

5. Atenta a natureza da atividade prosseguida pelo CFP, e não obstante o nº 2 do artigo 27º dos Estatutos (Lei nº 54/2011, de 19 de outubro) admitir a possibilidade de receitas próprias, o Conselho tem sido exclusivamente financiado por verbas provenientes do Orçamento do Estado. O quadro seguinte resume, por grandes rubricas, a execução orçamental contabilizada, relativa aos compromissos assumidos e às despesas pagas até ao fim do terceiro trimestre do ano económico de 2017.

Designação	Orçamento aprovado	Compromissos assumidos		Despesas pagas	
		Valor	%		%
1. Remunerações certas e permanentes	1 649 046	1 014 137	61%	1 011 761	61%
2. Abonos variáveis ou eventuais	25 636	5 595	22%	4 901	19%
3. Encargos com Saúde - ADSE e outros da AP	5 601	5 599	100%	5 579	100%
4. Contribuições SS - CGA	146 964	86 189	59%	86 189	59%
5. Contribuições SS - Segurança Social	176 404	101 101	57%	101 098	57%
<b>SUBTOTAL</b>	<b>2 003 651</b>	<b>1 212 621</b>	<b>61%</b>	<b>1 209 527</b>	<b>60%</b>
6. Aquisição de bens e serviços	566 854	352 325	62%	265 989	47%
7. Outras despesas correntes	71 695	4 198	6%	4 198	6%
8. Aquisições de bens de capital	57 650	43 585	76%	24 489	42%
<b>TOTAIS</b>	<b>2 699 850</b>	<b>1 612 729</b>	<b>60%</b>	<b>1 504 204</b>	<b>56%</b>

6. Daquele quadro resumo conclui-se que os compromissos assumidos representam 60% do orçamento global aprovado e as correspondentes despesas pagas situam-se em 56%. Estes indicadores devem ser analisados à luz dos seguintes aspetos relevantes:
- 6.1. Relativamente aos encargos com o pessoal, os compromissos e os correspondentes pagamentos representam, em termos globais, respetivamente 61% e 60% do orçamento aprovado. Uma evolução linear em função do tempo atingiria cerca de 74% -  $[0,75 * 12,5 \text{ meses (12 meses + metade dos duodécimos do subsídio de Natal)} + 1 \text{ (subsídio de férias)}] / 14 \text{ meses}$ ;
  - 6.2. De salientar que no fim de setembro estavam ocupados 23 postos de trabalho (incluindo os 5 membros do Conselho Superior e o Fiscal Único), tendo sido orçamentados encargos para 30. Esta situação reflete o movimento de entradas e saídas ocorrido nos primeiros nove meses de 2017;
  - 6.3. A conjugação destes fatores, incluindo o pagamento das remunerações vencidas e das indemnizações nos casos em que tal foi aplicável, traduz-se nas taxas de execução acima resumidas. De acordo com a informação disponível, estão em curso procedimentos com vista ao preenchimento dos lugares vagos;
  - 6.4. A rubrica de Aquisição de bens e serviços tem comprometido 62% do orçamento e pago 47%. Na Aquisição de bens de capital está comprometido 76% do orçamento, tendo sido pagas despesas que representam 42%;

*Carlos Fernando Calhau Trigacheiro*  
*Revisor Oficial de Contas*  
*Número de registo na OROC: 898*  
*Número de registo na CMVM: 20160517*

- 6.5. A natureza de uma parte significativa das despesas inseridas nestas rubricas não permite atribuir-lhes um carácter de distribuição linear ao longo do ano, pelo que o nível de execução não suscita qualquer comentário adicional.
7. Os Pedidos de Libertação de Créditos (PLC) efetuados durante os primeiros nove meses de 2017 ascenderam a 1.571.631 euros, valor que permitiu assegurar o pagamento das despesas relativas ao mesmo período (1.504.204 euros). Cumprindo o princípio da Unidade de Tesouraria a que o CFP se encontra obrigado, a verba não utilizada encontrava-se depositada na Agência de Gestão da Tesouraria e da Dívida Pública (IGCP).
8. Com base na revisão limitada que efetuei, não tenho conhecimento de situações que afetem, de forma material, a legalidade e a regularidade da execução orçamental do Conselho das Finanças Públicas relativamente ao terceiro trimestre do ano económico de 2017.

O Fiscal Único

Digitally signed by CARLOS FERNANDO CALHAU TRIGACHEIRO  
Date: 2017.10.22 17:30:31 +01'00'

*Carlos Fernando Calhau Trigacheiro*  
*Revisor Oficial de Contas*  
*Número de registo na OROC: 898*  
*Número de registo na CMVM: 20160517*

**RELATÓRIO DO FISCAL ÚNICO SOBRE A EXECUÇÃO ORÇAMENTAL**  
**EXERCÍCIO ECONÓMICO DE 2017**

1. Procedi, para efeitos do disposto no n.º 4 do artigo 96.º do Decreto-Lei n.º 25/2017, de 3 de março, que estabelece as disposições necessárias à execução do Orçamento do Estado para 2017, aprovado pela Lei n.º 42/2016, de 28 de dezembro (Lei do Orçamento do Estado), a uma revisão limitada da legalidade e regularidade da execução orçamental, reportada ao exercício económico de 2017, do Conselho das Finanças Públicas (CFP), pessoa coletiva de direito público n.º 510 156 215, com a natureza de entidade administrativa independente, dotada de autonomia administrativa e financeira e de património próprio, estando sujeita ao regime dos serviços e fundos autónomos.
2. Compete à Comissão Executiva, prevista nos artigos 21.º e 22.º da Lei n.º 54/2011, de 19 de outubro, que aprovou os Estatutos do CFP, assegurar a gestão corrente do CFP, o que inclui, designadamente, a responsabilidade pela implementação e manutenção de um sistema de controlo interno apropriado, que assegure o cumprimento das normas legais aplicáveis à execução do orçamento, bem como a preparação e apresentação de contas que traduzam de forma verdadeira e apropriada as operações efetuadas e os correspondentes fluxos financeiros.
3. A minha responsabilidade é a de dar um parecer com base na revisão limitada efetuada sobre os documentos que suportam as operações do CFP, conforme previsto nas alíneas a) e b) do artigo 25.º da citada Lei n.º 54/2011, de 19 de outubro, relativo às competências do Fiscal Único.
4. A minha revisão não teve como objetivo a emissão da certificação legal das contas, pelo que não constitui um exame realizado integralmente de acordo com as normas de auditoria aplicáveis em Portugal. Foram, contudo, aplicados os procedimentos mínimos de revisão geralmente aceites e outros que considere necessários nas circunstâncias, designadamente, os previstos nas normas aplicáveis aos trabalhos de exame simplificado e sobre serviços relacionados:
  - Procedimentos analíticos, numa base de amostragem, relativos às quantias das receitas e das despesas registadas pelo CFP;
  - Apreciação sobre se são adequadas as políticas contabilísticas adotadas, bem como a sua aplicação de forma consistente, tendo em conta as circunstâncias;
  - Apreciação do cumprimento das normas reguladoras da atividade do CFP, tendo em consideração, nomeadamente, a Lei de Enquadramento Orçamental e os diplomas legais complementares, bem como a disciplina regulamentar proferida pela Direção-Geral do Orçamento.

5. Atenta a natureza da atividade prosseguida pelo CFP, e não obstante o n.º 2 do artigo 27.º dos Estatutos (Lei n.º 54/2011, de 19 de outubro) admitir a possibilidade de receitas próprias, o Conselho tem sido totalmente financiado por verbas provenientes do Orçamento do Estado. O quadro seguinte resume, por grandes rubricas, a execução orçamental relativa às despesas realizadas durante o ano económico de 2017.

(valores em euros)

Designação	Orçamento aprovado	Compromissos assumidos		Despesas pagas	
		Valor	%		%
1. Remunerações certas e permanentes	1 664 246	1 327 954	80%	1 327 901	80%
2. Abonos variáveis ou eventuais	25 636	6 907	27%	6 581	26%
3. Encargos com Saúde - ADSE e outros da AP	6 561	6 559	100%	6 539	100%
4. Contribuições SS - CGA	146 004	120 390	82%	120 026	82%
5. Contribuições SS - Segurança Social	176 404	135 270	77%	135 267	77%
<b>SUBTOTAL</b>	<b>2 018 851</b>	<b>1 597 080</b>	<b>79%</b>	<b>1 596 314</b>	<b>79%</b>
6. Aquisição de bens e serviços	548 654	453 229	83%	385 935	70%
7. Outras despesas correntes	74 695	6 598	9%	6 598	9%
8. Aquisições de bens de capital	57 650	44 318	77%	33 749	59%
<b>TOTAIS</b>	<b>2 699 850</b>	<b>2 101 225</b>	<b>78%</b>	<b>2 022 596</b>	<b>75%</b>

6. Daquele quadro resumo conclui-se que o orçamento executado, em termos de pagamentos efetuados, representa 75% do orçamento global aprovado. Esta taxa de execução deve ser analisada à luz dos seguintes aspetos relevantes, em consistência com o já salientado em relatórios homólogos reportados aos trimestres anteriores do exercício em causa:
- 6.1. As despesas pagas ainda não contemplam regularizações de fim de exercício (despesas pagas em janeiro), que se estimam em 19.205 euros, essencialmente relacionadas com encargos patronais para a Caixa Geral de Aposentações e para a Segurança Social;
  - 6.2. Relativamente aos encargos com o pessoal, que representa 75% do total orçamentado, os compromissos e os correspondentes pagamentos ascendem, em termos globais, a 79% do orçamento aprovado;
  - 6.3. No fim do ano estavam ocupados 22 postos de trabalho (incluindo os 5 membros do Conselho Superior e o Fiscal Único), tendo sido orçamentados encargos para 28. Embora variando ao longo do ano, o número de postos de trabalho fixou-se sempre abaixo do previsto no orçamento. Porém, foram pagos os valores vencidos correspondentes a férias e subsídio de férias relativamente aos trabalhadores que, entretanto, deixaram de prestar serviço nesta entidade, incluindo dois membros do Conselho Superior;
  - 6.4. Da conjugação destes fatores decorrem as taxas de execução resumidas no parágrafo precedente;
  - 6.5. De acordo com a informação disponível, estão em curso procedimentos com vista ao preenchimento dos lugares vagos;
  - 6.6. A rubrica de Aquisição de bens e serviços tem comprometido 83% do orçamento e pago 70%. Na Aquisição de bens de capital está comprometido 77% do orçamento tendo sido pagas despesas que representam 59%.

*Carlos Fernando Calhau Trigacheiro*  
*Revisor Oficial de Contas*  
*Número de registo na OROC: 898*  
*Número de registo na CMVM: 20160517*

7. Os Pedidos de Libertação de Créditos (PLC) efetuados durante o ano de 2017 ascenderam a 2.119.799 euros (a que acresce 1.000 euros de uma reposição), valor que permitiu assegurar o pagamento das despesas relativas ao mesmo período (2.022.596 euros).
8. Cumprindo o princípio da Unidade de Tesouraria a que o CFP se encontra obrigado, a verba não utilizada, após os pagamentos efetuados em janeiro, mas reportados ao ano anterior, que estimam em 19.205 euros, encontrava-se depositada na Agência de Gestão da Tesouraria e da Dívida Pública (IGCP).
9. Com base na revisão limitada que efetuei, não tenho conhecimento de quaisquer situações que afetem a legalidade e a regularidade da execução orçamental do Conselho das Finanças Públicas relativamente ao exercício económico de 2017.
10. Sem afetar a opinião expressa no parágrafo anterior, devo salientar o seguinte:
  - 9.1. Os compromissos assumidos que constam do quadro resumo anterior coincidem com a informação apresentada pelo CFP à DGO, mas ainda não contemplam os necessários acertos de fim de ano nos montantes comprometidos;
  - 9.2. Está em curso a preparação das contas finais relativamente ao exercício económico de 2017, podendo vir ser justificar-se outros ajustamentos aos valores agora apresentados, para além dos referidos nos pontos 6.1. e 8. Todavia, estima-se que tais ajustamentos, a existirem, não terão efeito materialmente relevante;
  - 9.3. A opinião que será emitida na certificação legal das contas poderá, eventualmente, ter um sentido diferente da que consta do anterior parágrafo 8, caso se justifiquem modificações no parecer, em resultado do exame às contas que ainda não foi terminado.

Digitally signed by CARLOS  
FERNANDO CALHAU TRIGACHEIRO  
Date: 2018.01.20 11:13:56 Z



## RELATÓRIO E PARECER DO FISCAL ÚNICO

Para cumprimento do estabelecido na alínea d) do artigo 25.º dos Estatutos do **Conselho das Finanças Públicas (CFP)**, aprovados pela Lei n.º 54/2011, de 19 de outubro, emito o presente relatório e parecer sobre as contas do CFP, relativamente ao exercício de 2017.

### RELATÓRIO

A Comissão Executiva do CFP elaborou as demonstrações financeiras, que compreendem o balanço em 31 de dezembro de 2017, a demonstração dos resultados por naturezas e os mapas de execução orçamental, incluindo os fluxos de caixa, do ano findo naquela data, e as notas anexas às demonstrações financeiras que incluem um resumo das políticas contabilísticas significativas.

O CFP possui a natureza de entidade administrativa independente, dotada de autonomia administrativa e financeira e de património autónomo, sujeita ao regime dos serviços e fundos autónomos.

Nestes termos, as demonstrações financeiras foram preparadas e apresentadas em conformidade com os princípios contabilísticos geralmente aceites em Portugal, de acordo com o Plano Oficial de Contabilidade Pública.

As contas patrimoniais apresentam um total de balanço de 436 171 euros e valores nulos de património próprio e de resultado líquido. A execução orçamental apresenta despesas pagas de 2 023 101 euros, sendo 1 989 352 euros de despesas correntes e 33 749 euros de despesas de capital. Exceto quanto a um reembolso da Comissão Europeia no valor de 446 euros, as despesas foram financiadas por receitas provenientes do Orçamento do Estado.

Através do Despacho n.º 2682/2018, do Ministério das Finanças, publicado em Diário da República, II Série, a 15 de março de 2018, fui designado como Fiscal Único do CFP, com início de funções a 16 de março de 2018.

Por esta razão, não acompanhei, relativamente ao exercício de 2017, a atividade do CFP. Não obstante, o anterior Fiscal Único fez o acompanhamento da atividade do CFP até 15 de março de 2018, tendo emitido os Relatórios Trimestrais de Execução Orçamental de 2017 que se encontram reproduzidos no Capítulo 4 do Relatório de Atividades., Gestão e Contas de 2017.

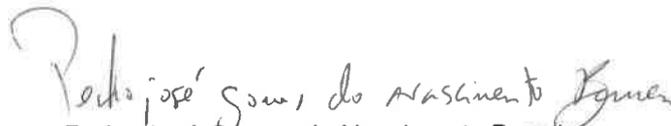
Na qualidade de Revisor Oficial de Contas, emiti a Certificação Legal das Contas relativa ao exercício de 2017, sem reservas e sem ênfases, tendo, para o efeito, recebido da Comissão Executiva e demais responsáveis dos departamentos relevantes do CFP a colaboração necessária e foram-me oportunamente prestadas todas as informações solicitadas.

## **PARECER**

Em face do exposto, sou de parecer que o balanço em 31 de dezembro de 2017, a demonstração dos resultados por naturezas e os mapas de execução orçamental, incluindo os fluxos de caixa, do exercício findo naquela data, bem como os correspondentes anexos às demonstrações financeiras, lidos em conjunto com a Certificação Legal das Contas, permitem uma boa compreensão da situação orçamental e patrimonial do Conselho das Finanças Públicas e satisfazem as disposições legais e estatutárias em vigor.

Lisboa, 7 de junho de 2018

O FISCAL ÚNICO

  
Pedro José Gomes do Nascimento Barreira

(Revisor Oficial de Contas, inscrito com o n.º 1145)



## CERTIFICAÇÃO LEGAL DAS CONTAS

### RELATO SOBRE A AUDITORIA DAS DEMONSTRAÇÕES FINANCEIRAS

#### OPINIÃO

Auditei as demonstrações financeiras anexas do **Conselho das Finanças Públicas**, pessoa coletiva de direito público, com a natureza de entidade administrativa independente, dotada de autonomia administrativa e financeira e de património autónomo, sujeita ao regime dos serviços e fundos autónomos, que compreendem o balanço em 31 de dezembro de 2017 (que evidencia um total de 436 171 euros e valores nulos de património próprio e de resultado líquido), a demonstração dos resultados por naturezas e os mapas de execução orçamental, incluindo os fluxos de caixa, do ano findo naquela data, e as notas anexas às demonstrações financeiras que incluem um resumo das políticas contabilísticas significativas.

Em minha opinião, as demonstrações financeiras anexas apresentam de forma verdadeira e apropriada, em todos os aspetos materiais, a posição financeira do **Conselho das Finanças Públicas**, em 31 de dezembro de 2017, o seu desempenho financeiro e os fluxos de caixa relativos ao ano findo naquela data de acordo com o Plano Oficial de Contabilidade Pública.

#### BASES PARA A OPINIÃO

A minha auditoria foi efetuada de acordo com as Normas Internacionais de Auditoria (ISA) e demais normas e orientações técnicas e éticas da Ordem dos Revisores Oficiais de Contas. As minhas responsabilidades nos termos dessas normas estão descritas na secção "Responsabilidades do auditor pela auditoria das demonstrações financeiras" abaixo. Sou independente da Entidade nos termos da lei e cumpro os demais requisitos éticos nos termos do código de ética da Ordem dos Revisores Oficiais de Contas.

Estou convicto que a prova de auditoria que obtive é suficiente e apropriada para proporcionar uma base para a minha opinião.

#### RESPONSABILIDADES DO ÓRGÃO DE GESTÃO PELAS DEMONSTRAÇÕES FINANCEIRAS

A Comissão Executiva, constituída nos termos da Lei n.º 54/2011, de 19 de outubro, que aprovou os Estatutos do Conselho das Finanças Públicas (o órgão de gestão) é responsável pela:

- preparação de demonstrações financeiras que apresentem de forma verdadeira e apropriada a posição financeira, o desempenho financeiro e os fluxos de caixa da Entidade de acordo com o Plano Oficial de Contabilidade Pública;
- criação e manutenção de um sistema de controlo interno apropriado para permitir a preparação de demonstrações financeiras isentas de distorção material devido a fraude ou erro;
- adoção de políticas e critérios contabilísticos adequados nas circunstâncias; e
- avaliação da capacidade da Entidade de se manter em continuidade, divulgando, quando aplicável, as matérias que possam suscitar dúvidas significativas sobre a continuidade das atividades.

### **RESPONSABILIDADES DO AUDITOR PELA AUDITORIA DAS DEMONSTRAÇÕES FINANCEIRAS**

A minha responsabilidade consiste em obter segurança razoável sobre se as demonstrações financeiras como um todo estão isentas de distorções materiais devido a fraude ou erro, e emitir um relatório onde conste a minha opinião. Segurança razoável é um nível elevado de segurança mas não é uma garantia de que uma auditoria executada de acordo com as ISA detetará sempre uma distorção material quando exista. As distorções podem ter origem em fraude ou erro e são consideradas materiais se, isoladas ou conjuntamente, se possa razoavelmente esperar que influenciem decisões económicas dos utilizadores tomadas com base nessas demonstrações financeiras.

Como parte de uma auditoria de acordo com as ISA, faço julgamentos profissionais e mantenho ceticismo profissional durante a auditoria e também:

- identifico e avalio os riscos de distorção material das demonstrações financeiras, devido a fraude ou a erro, concebo e executo procedimentos de auditoria que respondam a esses riscos, e obtenho prova de auditoria que seja suficiente e apropriada para proporcionar uma base para a minha opinião. O risco de não detetar uma distorção material devido a fraude é maior do que o risco de não detetar uma distorção material devido a erro, dado que a fraude pode envolver conluio, falsificação, omissões intencionais, falsas declarações ou sobreposição ao controlo interno;
- obtenho uma compreensão do controlo interno relevante para a auditoria com o objetivo de conceber procedimentos de auditoria que sejam apropriados nas circunstâncias, mas não para expressar uma opinião sobre a eficácia do controlo interno da Entidade;
- avalio a adequação das políticas contabilísticas usadas e a razoabilidade das estimativas contabilísticas e respetivas divulgações feitas pelo órgão de gestão;

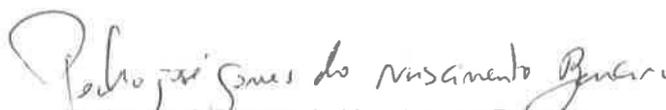
- conluo sobre a apropriação do uso, pelo órgão de gestão, do pressuposto da continuidade e, com base na prova de auditoria obtida, se existe qualquer incerteza material relacionada com acontecimentos ou condições que possam suscitar dúvidas significativas sobre a capacidade da Entidade para dar continuidade às suas atividades. Se concluir que existe uma incerteza material, devo chamar a atenção no nosso relatório para as divulgações relacionadas incluídas nas demonstrações financeiras ou, caso essas divulgações não sejam adequadas, modificar a minha opinião. As minhas conclusões são baseadas na prova de auditoria obtida até à data do meu relatório. Porém, acontecimentos ou condições futuras podem levar a que a Entidade descontinue as suas atividades;
- avalio a apresentação, estrutura e conteúdo global das demonstrações financeiras, incluindo as divulgações, e se essas demonstrações financeiras representam as transações e acontecimentos subjacentes de forma a atingir uma apresentação apropriada;
- comunico com os encarregados da governação, entre outros assuntos, o âmbito e o calendário planeado da auditoria, e as conclusões significativas da auditoria incluindo qualquer deficiência significativa de controlo interno identificado durante a auditoria.

A minha responsabilidade inclui ainda a verificação da concordância da informação constante do relatório de gestão com as demonstrações financeiras.

#### **RELATO SOBRE OUTROS REQUISITOS LEGAIS E REGULAMENTARES**

Considerando a natureza do Conselho das Finanças Públicas, não existe matéria relevante que deva ser relatada neste ponto.

Lisboa, 7 de junho de 2018

  
Pedro José Gomes do Nascimento Barreira

(Revisor Oficial de Contas, inscrito com o n.º 1145)